



Sistema Normativo Interno, Elección de Autoridades  
Municipales en Ayutla de Los Libres, Guerrero: ¿Evolución o  
retroceso para la democracia?

Tesis para optar por el grado de  
Maestro en Procesos e Instituciones Electorales

Sustentante: Francisco Javier Rodríguez Ramos

Asesora: Dra. Xóchitl Amalia Arango Morales

Noviembre de 2018

## Índice

Introducción	4
Capítulo I. Antecedentes	7
1.1 Contexto Geográfico, Político, Social y etnográfico	8
1.1.1 Un poco de historia sobre Ayutla de los Libres	10
1.2 Marco Legal Vigente	12
1.3 Movimiento comunitario del 6 de enero del 2013	14
Capítulo II. Sistema Normativo Interno	
2.1 Recurso presentado al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, su origen y desarrollo	16
2.1.1 El Estudio Antropológico	17
2.2 Resolución final	22
Capítulo III. Afectaciones del Sistema Normativo Interno sobre las Actividades Institucionales de Órganos Electorales y otros actores públicos	25
3.1 Afectaciones a las actividades del Instituto Nacional Electoral	27
3.2 Afectaciones a actividades del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana en Guerrero	28
3.3 Afectaciones al orden municipal y Tribunal Electoral del Estado	29

Capítulo IV. El Método	
4.1 Objetivos de Investigación	30
4.2 Preguntas de Investigación	32
4.3 Hipótesis de Investigación	33
4.4 Diseño de la Investigación	34
4.4.1 Variables de la Investigación	35
4.5 Enfoque metodológico	35
4.5.1 Determinación de la muestra Cuantitativa	36
4.5.2 Determinación de la muestra Cualitativa	38
4.5.3 La Prueba Piloto	39
4.5.4 Aplicación del Instrumento y captura para la sistematización	40
Capítulo V. Análisis de resultados	
5.1 Análisis Cualitativo	42
5.2 Análisis Cuantitativo	48
Capítulo VI. Conclusiones	58
Fuentes de Información	63
Anexos	64

## Introducción

El estado de Guerrero ha sido distinguido en la historia de nuestro país en diferentes épocas, identificado como un estado de continuos conflictos sociales que, generalmente, han desatado movimientos nacionales, esta vez en este municipio histórico, ubicado en la región conocida como “Costa Chica” parece iniciar de nuevo un hecho histórico, el de rescatar los usos y costumbres de los pueblos originarios.

Como parte del estudio sobre la aplicación del Sistema Normativo Interno en la Elección de Autoridades Municipales, en el Municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero. En el primer capítulo, se ha definido el contexto municipal de Ayutla de los Libres, Guerrero, como parte del 08 Distrito Electoral Federal, del Instituto Nacional Electoral, con sede en dicho municipio, así como la conformación étnica del mismo y de la susceptibilidad de la aplicación de un sistema electoral de usos y costumbre conviviendo con un sistema electoral establecido constitucionalmente, dada la composición de la población del municipio por más del 40 por ciento de población perteneciente a pueblos originarios, que en la actualidad aún se manifiesta por la presencia de cuatro etnias: El *ñom’daa* (amuzgo); El *naa savi* (mixteco); El *náhuatl* y El *m’ephaa* (Tlapaneco) con el resto de pobladores mestizos.

Este Sistema de elecciones por usos y costumbres, ha sido denominado Sistema Normativo Interno. Se ha ido construyendo, como se analiza en el segundo capítulo, con la participación ciudadana del municipio y la conducción de los órganos electorales, tanto Nacional como Local o Estatal. Como parte de las actividades de construcción mencionadas se han realizado dos consultas ciudadanas, definiendo la primera la preferencia de la ciudadanía de los usos y costumbres por sobre la

organización con partidos políticos, y la segunda consulta determinando que en 2018 las autoridades municipales se elijan mediante procedimiento de asambleas por comunidad y/o colonia donde se deberán elegir dos representantes, uno de cada sexo, y que habrán de representar a la comunidad en una asamblea municipal de conformación del órgano de gobierno del municipio.

De ahí surge la idea de documentar, mediante el presente estudio, las reacciones de la ciudadanía y las implicaciones que pudieran tener las acciones del sistema normativo interno en las actividades de las instituciones electorales, analizado en el tercer capítulo, planteando las interrogantes de si esta nueva forma de elegir autoridades municipales será un avance o un retroceso para la democracia en esta demarcación territorial y qué implicaciones o afectaciones se tendrán en la organización de las elecciones de las demás autoridades, tanto del ámbito local como federal.

En el cuarto capítulo, se aborda la metodología que se adoptó para el presente estudio, para el cual se diseñaron dos instrumentos para obtener información. El primero fue para aplicar una encuesta sondeo, mediante un cuestionario sencillito de 12 preguntas con opciones de: sí, poco o nada, y que incluyó, sin obligatoriedad de respuesta, preguntas complementarias sobre el porqué de cada posicionamiento, con el fin de reforzar el análisis cualitativo; y el otro instrumento consistente en una guía para entrevista que se aplicó a personajes con participación distinguida en el proceso de consolidación del Sistema Normativo Interno. Por supuesto en este capítulo también se aborda el procedimiento de una prueba piloto de aplicación de los instrumentos mencionados, misma que sirvió para su adecuación y finalmente la aplicación describiendo ampliamente el operativo realizado, personas, lugares y tiempos de trabajo.

Tanto para el análisis cualitativo como el cuantitativo, presentados en el quinto capítulo, se utilizaron los datos obtenidos con los instrumentos aplicados; de tal manera que anexos al presente reporte podemos encontrar un concentrado de

aproximadamente 270 respuestas directas, sencillas y significativas, obtenidas en los 148 cuestionarios aplicados a un total de 84 mujeres (57%) y 64 hombres (43%) que enriquecen la información derivada de tres entrevistas amplias aplicadas a actores relevantes del proceso estudiado. Son argumentos simples en pro o en contra del procedimiento del Sistema Normativo Interno, pero que aportan elementos importantes sobre la visión ciudadana ante dicho Sistema Normativo Interno.

Los resultados del presente estudio, a través de las reflexiones o conclusiones, presentadas en el sexto capítulo, pretenden documentar este proceso “democratizador” para algunos y de “retroceso” para otros, llegar a cualquier público, en general, aunque también se pretende que se pueda utilizar como herramienta de apoyo a la planeación preventiva del proceso electoral concurrente 2017-2018, por parte de los órganos electorales, razón por la cual se trata de presentar con lenguaje sencillo pero que sea técnicamente entendible también.

Por último, pueden ser consultados los materiales documentales de apoyo que fueron utilizados para obtener antecedentes y fundamentos de cada paso que se ha dado en el presente estudio, que aparecen como fuentes de información, así como también los anexos mencionados en la fase descriptiva.

## Capítulo I

### Antecedentes

El presente trabajo ha sido planeado para documentar la solicitud, y el procedimiento, por parte de la Unión de Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero, UPOEG, para que en el municipio de Ayutla de los Libres, de la entidad, se lleven a cabo las elecciones de autoridades municipales por un método de usos y costumbres renombrado “Sistema Normativo interno”, para el próximo 2018, con las repercusiones que se han presentado y se siguen presentando, ante la resolución del Tribunal Electoral de la Federación, en la convivencia social de dicho municipio, todo esto en el contexto de la cobertura que proporciona la Ley 701: Del Reconocimiento de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero<sup>1</sup>.

El problema surge ante la necesidad de hacer compatibles y coexistentes, en armonía, tanto el procedimiento para elegir autoridades municipales por la aplicación del Sistema Normativo Interno (en vías de definición) como el sistema constitucional para la elección de las demás autoridades tanto del ámbito estatal como federal.

Se generó incertidumbre esperanzada entre la ciudadanía, que fue crítica a los últimos periodos de ayuntamientos municipales entre 2009 al 2015, pero que aún con falta de información sobre las formas en que se desarrollará la elección de

---

<sup>1</sup> Artículos 10 al 12 de la Ley 701: Del Reconocimiento de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero, Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero

autoridades municipales y por supuesto la duda sobre las funciones de las instituciones electorales, tanto federal como local, mantiene su opinión respecto del rechazo al sistema de partidos políticos.

Es decir que existe duda entre la población mestiza sobre si el Sistema Normativo Interno será similar a los usos y costumbres que se utilizan en otras latitudes o si, por otro lado, se reglamentarán lo suficiente para que dicho sistema respete los principios básicos constitucionales tales como voto libre y secreto y respeto a la participación política de la mujer en términos de paridad.

Considerando que a la fecha solo se ha tocado el tema en los tribunales, en la prensa tanto local como nacional, algunas revistas de opinión, con el sustento del Convenio No. 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, la “Ley 701”, y “El dictamen pericial antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero”, sin profundizar en el impacto que puede tener el fenómeno en la organización de las elecciones por parte del Instituto Nacional Electoral; recurriremos, entonces, a la literatura existente, leyes ya mencionadas, el convenio internacional, el dictamen citado sobre Usos y Costumbres en Ayutla de los Libres y la sentencia del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación “SDF-JDC-0295-2016”, para tratar de orientarnos en las respuestas de las preguntas de investigación.

### 1.1 Contexto Geográfico, Político, Social y etnográfico 2

El 08 distrito electoral federal está ubicado al Sureste del estado de Guerrero, conformado por 12 municipios cubiertos por las actividades de la 08 Junta Distrital Ejecutiva del INE en Guerrero. Todos los municipios son eminentemente rurales con presencia, en algunos casos amplia, y en otros escasa, de población indígena y por supuesto todos también presentan un alto índice de analfabetismo, el promedio de

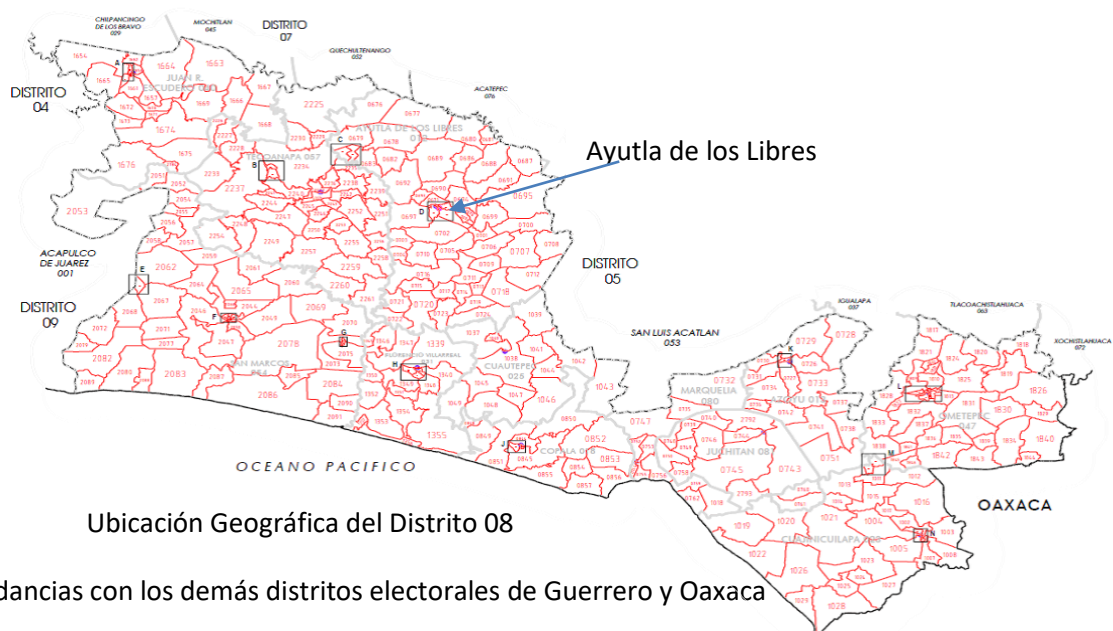
---

<sup>2</sup> Información extraída de los resultados del Censo Nacional de Población y Vivienda 2010, editado en página web del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI).



escolaridad es de secundaria incompleta, existen municipios considerados de pobreza extrema y se carece de vías y medios de comunicación suficientes y pocos están en buenas condiciones.

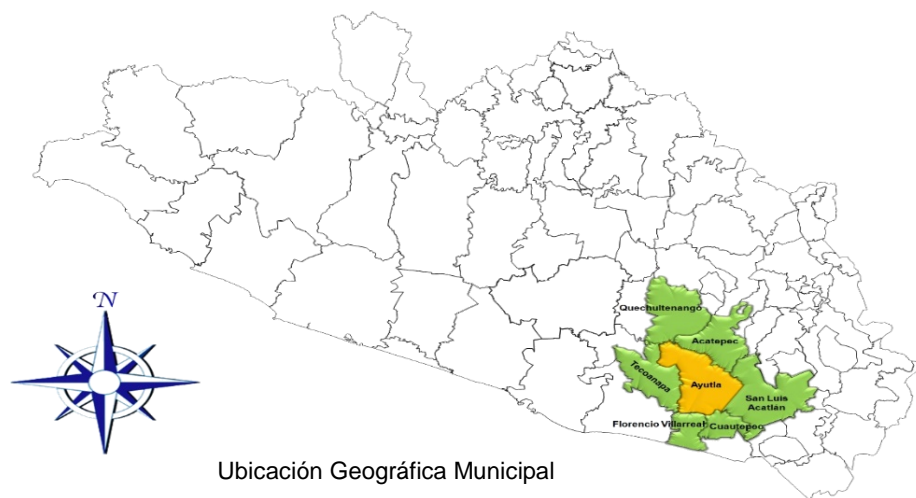
Existe diversidad cultural que se manifiesta en la variedad de población indígena, la que es predominante, en los dos municipios más grandes del distrito, principalmente en el más grande que es Ayutla de los Libres, sede distrital. Pero también, a lo largo de la faja costera hay presencia de raza afro mestiza, abarcando los municipios de San Marcos, Florencio Villareal, Copala, Marquelia, Juchitán y, principalmente Cuajinicuilapa. En su composición actual, la población indígena se manifiesta por la presencia de cuatro pueblos originarios: El *ñom'daa* (amuzgos); El *naa savi* (mixteca); El *náhuatl* y El *m'ephaa* (tlapanecos). Antes de la conquista, ya habitaban en Guerrero los pueblos Mixteco, Amuzgo, Náhuatl y los Tlapanecos de Tlapa y Yopitzingo; y desde los primeros tiempos de la Colonia, los pueblos afro mestizos de la Costa, los cuales constituyen nuestra tercera raíz.



*Mapa del Distrito 08, Cartografía Electoral del INE*

Reconocer la diversidad cultural implica asumir que los pueblos indígenas de la Costa-Montaña del estado de Guerrero, donde se ubica el municipio de Ayutla de los Libres, son colectividades complejas que tienen una normatividad propia, que a

su vez asume diferentes formas a nivel comunitario, es decir que hay pluralismo jurídico. Dicha situación da como resultado una multiplicidad de sistemas normativos que interactúan en el marco socio-legal escrito para el conjunto nacional y de la práctica en las comunidades indígenas y mestizas, que se pone en juego también en el ámbito político, concretamente en el nombramiento, selección o elección de autoridades de su ámbito más cercano. El fortalecimiento de la democracia en zonas con presencia de población indígena, predominante o no, representa un ejercicio que puede contribuir a una mejor participación ciudadana, así como de la construcción y fortalecimiento de un país respetuoso de la diversidad<sup>3</sup>.



Ubicación Geográfica Municipal

*Municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, con municipios colindantes<sup>4</sup>*

### *1.1.1 Un poco de historia sobre Ayutla de los Libres<sup>5</sup>*

“El 15 de marzo de 1850, en acato al artículo 4 de la Ley Orgánica Provisional para el Arreglo Interior del Estado de Guerrero, se creó Ayutla como municipio constituyente de nuestra entidad. El 13 de diciembre de 1855 se emitió el decreto

<sup>3</sup>Artículo 5, Ley 701: O. C.

<sup>4</sup> Nicasio Irma Maribel, Torres José Jaime, *et al*, *El dictamen pericial antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero. 2015

<sup>5</sup><http://www.guiaturisticamexico.com/municipio>

presidencial que concedió a Ayutla el título de ciudad, siendo Ignacio Comonfort presidente de la República.

Las primeras noticias históricas de Ayutla se encuentran en las relaciones del Siglo XVI, citadas por el historiador Francisco del Paso y Troncoso, y en las relaciones de Antequera, pero en ninguno se precisa exactamente la fecha de fundación. Sin embargo, en esta zona de la Costa Chica, concretamente en Ayutla, se fundó el reino de Yopiltzingo, de la cultura yope, que hablaba su propia lengua y que años después adoptó el dialecto Tlapaneco, que aún subsiste en parte de esta zona y en La Montaña; las demás ramas de la etnia terminaron por extinguirse, como los chontales, que se dirigieron a Oaxaca, y los popolocas, que se avecindaron en el hoy estado de Puebla. Actualmente en esta región hay una policromía de dialectos, desde el Tlapaneco, el mixteco y, en menor proporción, el náhuatl.

Los yopes fueron una de las tribus que en territorio guerrerense no lograron someter los mexicas antes de la llegada de los españoles; ni éstos últimos pudieron hacerlo. Se ignora en qué fecha fundaron la ciudad de Ayutla, porque en 1522, cuando se fundó la provincia de Jalapa, localidad que está a la orilla de la costa, abarcaba varios pueblos. Cuentan que Ayutla formaba parte de esa provincia.

Cuando la costa del Mar del Sur fue invadida por los españoles el aglomerado de pueblos comprendidos en ese territorio fue dominado por los conquistadores. Tal es el caso de la provincia de Ayacaxtla, que se extendía de las riberas del río Ayutla en el occidente, hasta las llanuras del río Santa Catarina, al oriente, y por el norte hasta la vertiente meridional de la Sierra Madre del Sur. Esto es, la provincia de Ayacaxtla comprendía lo que en la actualidad es Costa Chica.

En 1610, casi un siglo después de consumada la conquista, Fray Alonso de la Mota y Escobar<sup>6</sup>, obispo de Tlaxcala, en su tercera visita a la costa del Mar del Sur, que

---

<sup>6</sup> <http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM12guerrero/municipios/12012a.html>

formaba parte de su diócesis, expresa que estuvo en Ayotlan y predicó a los indios: *hallé buen modo de doctrinarlos, que son de lengua mexicana.*

Ayutla fue escenario de importantes acontecimientos históricos. En esta población de la Costa Chica el 1 de marzo de 1854 el general Juan Álvarez, el coronel Florencio Villarreal y el capitán Vicente Luna (nativo de Ayutla) promulgaron el plan que derrocó la dictadura de Santa Anna. Se redactó en la hacienda La Providencia y 11 días después de firmarse fue modificado en Acapulco por Ignacio Comonfort. Dicho Plan se promulgó en Ayutla por el coronel Florencio Villarreal”<sup>7</sup>.

La promulgación del Plan de Ayutla le dio un reconocimiento histórico, a nivel nacional, a esta localidad suriana, algo de lo que los nativos han estado muy orgullosos por siempre, ya que una de sus principales festividades incluye una semana cultural dedicada a recordar la fecha del primero de marzo, de ahí que se vea la implementación del Sistema Normativo Interno como otra irrupción histórica del municipio con la recuperación de los usos y costumbres para los pueblos del estado de Guerrero, con el valor agregado de que sean unos usos y costumbres adaptados al marco legal nacional.

## 1.2 Marco Legal Vigente.

El artículo 2° de nuestra Carta Magna resalta cinco puntos importantes sobre la nación mexicana: el carácter pluricultural, el reconocimiento de la existencia y el derecho a la libre autodeterminación de los pueblos indígenas, la igualdad entre hombres y mujeres y la participación de este sector de población en la toma de decisiones. La reforma más reciente del artículo 2° se realizó en 2001, año en el que se le incorporó el texto del artículo 4° y se reconocieron constitucionalmente los derechos indígenas mencionados anteriormente. En el caso de Guerrero, el artículo 10 de su Constitución Política estableció que los poderes del estado y los

---

<sup>7</sup> <http://www.encyclopediagro.org/index.php/indices/indice-de-municipios/153-ayutla-de-los-libres?showall=&limitstart=>

ayuntamientos incorporarán “a los pueblos indígenas al desarrollo económico y social y a la preservación y fomento de sus manifestaciones culturales”<sup>8</sup>. Bajo esta línea, la Ley Orgánica del Municipio Libre del Estado de Guerrero, en sus artículos 115, 239, 240 y 241, promueven la creación de organismos de defensa de población indígena (Comités de Desarrollo Indigenistas) que tendrán bajo su cuidado la preservación del patrimonio cultural, la promoción del desarrollo económico, social y cultural de los grupos étnicos, procurar la correcta aplicación de leyes y el desarrollo de programas educativos en sus municipios.

Por otro lado, aunque en la misma línea, tenemos la promulgación de la Ley Número 701 De Reconocimiento de Derechos y Cultura de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero, aprobada el 15 de febrero de 2011 y publicada en el diario oficial el 08 de abril del mismo año.

“Esta Ley reconoce y protege como originarios del Estado de Guerrero a los pueblos indígenas *Naua* o Náhuatl, *Nasavi* o Mixteco, *Me’phaa* o Tlapaneco y *Ñomdaa* o Amuzgo, así como a las comunidades indígenas que los conforman, asentadas en diversos Municipios de las regiones Centro, Norte, Montaña y Costa Chica del estado, aun cuando residan en un lugar distinto al de su origen. Estos municipios son: Acatepec, Ahuacuotzingo, Alcozauca de Guerrero, Atenango del Río, Atlamajalcingo del Monte, Atlixac, Ayutla de los Libres, Copalillo, Copanatoyac, Cualac, Chilapa de Álvarez, Huamuxtitlán, Igualapa, Malinaltepec, Mártir de Cuilapán, Metlatónoc, Olinalá, Ometepec, Quechultenango, San Luis Acatlán, Tlacoachistlahuaca, Tlacoapa, Tlapa de Comonfort, Xalpatláhuac, Xochistlahuaca, Zapotitlán Tablas y Zitlala, todos con población indígena superior al 40 por ciento de la población total. También cuentan con una presencia indígena importante los municipios de Acapulco de Juárez, Chilpancingo delos Bravo, Huitzuc de los Figueroa, Iguala de la Independencia, Tepecoacuilco de Trujano, Tixtla de Guerrero y Eduardo Neri.”<sup>9</sup>

---

<sup>8</sup> Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero. 2011

<sup>9</sup> Artículo 5, Ley 701: O. C.

### 1.3 Movimiento comunitario del 6 de enero del 2013.

Ante la creciente inseguridad en la región, con la proliferación del crimen organizado, constantes secuestros en la zona y la extorsión a comerciantes y ganaderos del municipio de Ayutla de los Libres, los pueblos originarios optaron por organizarse y crear la policía comunitaria de la costa chica, abarcando de inicio los municipios de Ayutla de los Libres y Tecoanapa, pero dejando abierta la invitación a municipios como Copala, Cuautepec, Florencio Villareal, San Marcos, Juan R. Escudero, Juchitán, Marquelia, Azoyú, Cuajinicuilapa y Ometepepec, en los cuales se registraron declaraciones simultáneas de varias comunidades indígenas y mestizas sobre su deseo de acogerse al convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, en lo relacionado a “1. En la medida en que ello sea compatible con el sistema jurídico nacional y con los derechos humanos internacionalmente reconocidos, deberán respetarse los métodos a los que los pueblos interesados recurren tradicionalmente para la represión de los delitos cometidos por sus miembros; y 2. Las autoridades y los tribunales llamados a pronunciarse sobre cuestiones penales deberán tener en cuenta las costumbres de dichos pueblos en la materia.”<sup>10</sup>

El caso de la zona urbana del municipio se puede entender considerando que “En la cabecera municipal de Ayutla se observa un fenómeno de crecimiento de la población muy importante. Este crecimiento se debe a migraciones de vecinos de las comunidades indígenas a la cabecera, donde a las colonias que fundan les dan

---

<sup>10</sup> Artículo 9, convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, Diario Oficial de la Federación: 24 de enero de 1991.

un sentido de identidad propio, al llevar consigo y reproducir su cultura. La cabecera municipal de Ayutla es el centro económico más importante de la zona. Los indígenas migran a la ciudad para mejorar sus condiciones de vida, y recrean en la cabecera sus formas de organización comunitaria.”<sup>11</sup>

Estrictamente hablando, la organización de los pueblos originarios contra la delincuencia y en aras de establecer su sistema de justicia propio data de los finales de la década de los setentas como nos narra el ciudadano entrevistado Julio Leocadio Castro, iniciando en la zona del municipio de Ayutla de los Libres, en la comunidad de Ahuacachahue que se vio afectada por problemas de abigeato y que solo lo pudo abatir con la organización armada de la propia comunidad. A partir de ahí se da el ejemplo a seguir por localidades circundantes y encuentra la cobertura para armar a todo el municipio con los hechos mencionados arriba.

Esta organización popular trajo como consecuencia el diálogo, necesario, con las autoridades de los tres niveles de gobierno, con el fin de garantizar la seguridad de los ciudadanos, y entre los obstáculos que la organización popular encontró más frecuentemente, fue la oposición de las fuerzas políticas dominantes, representadas por autoridades y partidos políticos, que se vieron amenazados y desplazados en los criterios organizativos, de donde la ciudadanía detectó la necesidad de recuperar un sistema normativo que les diera el control más cercano de decisión; de ahí surge la idea de presentar la solicitud o demanda para que las autoridades electorales le reconocieran el derecho a los pueblos de autogobernarse.

---

<sup>11</sup> Nicasio Irma Maribel, Torres José Jaime, *et al*, *El dictamen pericial antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero. 2015

## Capítulo II

### Sistema Normativo Interno

#### 2.1 Recurso presentado al Tribunal Electoral del Estado de Guerrero, su origen y desarrollo.

Derivado de lo que algunos ciudadanos del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, denominaron hartazgo de la forma de gobernar de diversos partidos políticos que han tenido la alternancia en este municipio, “El (26) veintiséis de junio de (2014) dos mil catorce, diversos comisarios, delegados, presidentes de colonias municipales, comisarios comunales y agrarios del Municipio, solicitaron por escrito al Instituto Local que la elección de autoridades municipales en el (2015) dos mil quince se realizara por usos y costumbres”<sup>12</sup>, dando inicio a un litigio que trajo consigo un estudio sobre la existencia de usos y costumbres en el municipio mencionado, la realización de una consulta ciudadana para determinar si la población en general estaba de acuerdo en realizar dicha elección de autoridades sin la participación de los partidos políticos, consulta que fue organizada por el órgano electoral del estado de Guerrero y que resultó favorable a la aplicación de los usos y costumbres, dando paso, así, a una serie de impugnaciones que, finalmente, trajo como consecuencia definitiva la aprobación del tribunal federal sobre los procedimientos y resultados de dicha consulta, por lo cual mandató al órgano local se dieran los pasos necesarios para acatar ese mandato popular.

---

<sup>12</sup> SDF-JDC-0295-2016, Sentencia definitiva del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, pág. 04



### *2.1.1 El estudio Antropológico*

El tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación ordenó al Instituto Electoral y Participación Ciudadana (IEPC) de Guerrero que se debía contar con un dictamen pericial sobre la vigencia de usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres, de tal manera que el IEPC contactó a las autoridades de la Universidad Autónoma de Guerrero (UAGro) solicitando el apoyo para realizar dicho estudio, de tal manera que el dictamen realizado por académicos de la Universidad Autónoma de Guerrero se abocó, fundamentalmente, a resolver cinco interrogantes:<sup>13</sup>

- 1.- La determinación de la existencia de uno o varios pueblos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, y bajo qué criterios se definen como tales;
- 2.- La determinación de la existencia de conductas reiteradas que forman parte de las normas y reglas de convivencia que constituyen los rasgos y características de un pueblo indígena;
- 3.- La determinación de si se encuentra o no incluida la elección de sus representantes dentro de los usos y costumbres en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero;
- 4.- En caso de que se compruebe el planteamiento anterior, definir quiénes son los representantes o autoridades que se eligen bajo ese sistema y explicitar quienes son las autoridades electas por usos y costumbres;

---

<sup>13</sup> Nicasio Irma Maribel, Torres José Jaime, *et al*, *El dictamen pericial antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero. 2015

5.- La determinación de cualquier otro planteamiento que en el proceso de elaboración del dictamen se considere necesario.

Y las conclusiones que se presentaron al Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del estado de Guerrero, relacionadas con el municipio de Ayutla de los Libres, incluyen entre otras situaciones las siguientes:<sup>14</sup>

Para la primera interrogante: “La Comisión Nacional de Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI) en su *Catálogo de Localidades Indígenas 2010*, menciona que la población indígena total en el municipio es de 26 mil 400 habitantes, lo que significa que Ayutla de los Libres es un municipio indígena, con 42% de población indígena. De las 180 comunidades que conforman el municipio, 110 tienen presencia de población indígena (61% del total de sus comunidades).

El criterio etnolingüístico es una aproximación para definir la población indígena, pues la identidad étnica se obtiene por una diversidad de variables, más allá de sólo hablar una lengua materna, de ahí que los porcentajes basados en la lengua, sean meras aproximaciones. Según los indicadores de CDI, el índice de población indígena es más aproximado a la población indígena real en el municipio, por las prácticas socioculturales de sus pobladores.”

Para el segundo punto: “El intercambio de autoridades. En la zona rural la mayoría de las comunidades cuenta con bastones o varas de mando, *nixxí* o *ixíí xtaá wuanuú* en *me’phaa*. Tanto la designación, como el apoyo a las nuevas autoridades y el agradecimiento a las autoridades salientes están ritualizados, hay protocolos para cubrir las preocupaciones comunitarias que son el cuidado de los vecinos y sus pertenencias, y estar bien con las almas de los difuntos. Si las autoridades incumplen, por violentar las costumbres que prescriben los procedimientos de nombramiento y toma de posesión de las autoridades, eso puede generar desgracias a la comunidad.

---

<sup>14</sup> Nicasio, Irma, Op. Cit., p. 73-85

El segundo aspecto que exhibe una práctica generalizada en las 18 localidades visitadas, es la fiesta al santo patrono o patrona de la comunidad desde el catolicismo; es una manera de vincular los ámbitos civil y religioso, pues el comisario tiene que apoyar a las autoridades de la iglesia, que en las comunidades indígenas no son planos separados, sino dos espacios conjuntos. El comisario, cosmogónicamente es responsable de cuidar la relación entre el mundo y el inframundo –el espacio de los muertos–, por eso la importancia de estar bien con las fuerzas sagradas.

La fiesta permite que los vecinos refuercen lazos de solidaridad, apoyo, respaldo, respeto y amistad, entre ellos, y con parientes y conocidos de las comunidades vecinas. Las fiestas son también los nodos de las redes comunitarias a través de las que se realizan las peregrinaciones, correspondencia, intercambios de apoyos, relación entre las comunidades del mismo núcleo agrario, y relaciones políticas en general.”

El tercer cuestionamiento resume las siguientes conclusiones: “Los usos y costumbres implican tanto los cargos como los procedimientos, norman el proceder en cualquier ámbito sociocultural, son normas no escritas, conocidas por todos los vecinos, que prescriben qué se debe y qué no, y cómo sancionar el contravenir los acuerdos comunitarios. La cosmovisión atraviesa los usos y costumbres, es donde se establecen las razones de proceder de determinada manera, y prescribe los rituales, los tiempos y procedimientos... La asamblea es la institución por excelencia de toma de decisiones, donde se presentan los vecinos de la comunidad y se toma en cuenta a quienes tienen una opinión, aun cuando no se encuentren en la localidad, pero forman parte de ella y le hacen llegar su sentir. En las asambleas en la zona rural aún se requiere una mayor participación femenina, pues, aunque las mujeres pueden participar, en algunas comunidades su participación pública está limitada por la misma idiosincrasia comunitaria. En la zona urbana, las mujeres juegan un papel importante en la organización y toma de decisiones, ya que muchas

de ellas son cabeza de familia, y son las que pasan más en la casa y conocen las necesidades urbanas.

Los usos y costumbres en las colonias en la zona urbana son un crisol de prácticas sociopolíticas, pues la diversidad de cómo llevar a cabo las mismas prácticas ha generado estilos en la designación de autoridades. El estilo lo establece quien asume el cargo, si es indígena o mestizo, y al cambiar de autoridad hay prácticas que se mantienen y consolidan, o se cambian, según sea conveniente; por ejemplo, en las localidades urbanas tener un delegado que hable español fluido, con contactos en las instancias de autoridad, y que sepa leer y escribir, entre otros.”

Para el cuarto cuestionamiento se concluyen: “En las comunidades indígenas visitadas del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, existen sistemas normativos que operan según normas no escritas y valores cosmogónicos, conocidos popularmente como “usos y costumbres”, para la designación de los distintos tipos de autoridad a quienes se encargan tareas relacionadas con la comunidad y se les otorga una representatividad.

La designación de autoridades comunitarias por usos y costumbres está legitimada por la comunidad y legalizada por normatividades en los ámbitos estatal, nacional e internacional.

Con base en lo observado en el trabajo de campo y lo explicado por las autoridades comunitarias, las autoridades civiles, agrarias y religiosas son designadas en asamblea, que es la máxima instancia de autoridad, y que es designada como “usos y costumbres”, igual a como se nombra a los vecinos responsables de comités de distinta índole en la colonia (de agua, del jardín de niños, de padres de familia, entre otros), para el bien colectivo.

Las autoridades designadas en asamblea, que es la máxima instancia de autoridad de la localidad, asumen el cargo como un servicio, por el lapso de un año en los cargos civiles y religiosos, y de tres años cuando se trata de las autoridades

agrarias. La votación en la asamblea puede ser a mano alzada o a través de un papel en el que se escribe un nombre.

La estructura de autoridad en la comunidad es el *sistema de cargos*, que se conforma de un comisario propietario o primer comisario, un comisario suplente o segundo comisario, un secretario, un tesorero, un primer y un segundo comandante, los topiles y los policías. El comisario representa al pueblo, y es el puente entre el pueblo y las autoridades municipales y los otros comisarios, por lo que tiende a ser bilingüe; se encarga de resguardar los símbolos de autoridad: el sello, la comisaría y las varas de mando. El comisario es apoyado por los principales o consejo de ancianos, según lo denomine la comunidad, encargados de aconsejar al comisario en la atención a situaciones nuevas o difíciles.”

“En la zona urbana, los usos y costumbres se han readecuado a las nuevas circunstancias ciudadanas, pues en las colonias, que son pluriculturales por su composición sociocultural, y por las normas de la zona urbana, se crean modalidades de prácticas políticas que tienen como sustrato los usos y costumbres comunitarias.”

Y finalmente, la situación planteada como “cualquier otro planteamiento que en el proceso de elaboración del dictamen se considere necesario” tenemos las siguientes aportaciones: “Los dos sistemas de seguridad que funcionan en la zona rural y urbana de Ayutla de los Libres, el Consejo Regional de Autoridades Comunitarias Policía Comunitaria (CRAC-PC) y el Sistema de Seguridad y de Justicia Ciudadana (SSYJC), se basan en prácticas organizativas de los pueblos indígenas y del Estado mexicano, siendo un ejemplo de interlegalidad de sistemas normativos, con el fin de procurar y administrar justicia. La ciudadanía indígena y mestiza de Ayutla de los Libres tiene una gran desconfianza de las autoridades encargadas de impartir justicia, por lo que recuperaron tanto la experiencia de otros ciudadanos que pasaron por la misma situación de inseguridad (CRAC-PC) e

innovaron en formas de organización que no tienen que ver sólo con población indígena (SSYJC).

Ambos sistemas de policía parten de una institución social con amplia legitimidad y plenamente legalizada por las comunidades y el Estado mexicano: la asamblea comunitaria y la comisaría. La asamblea designa a los vecinos que fungen como policías, es el filtro que dota de certeza a la red de comunidades participantes sobre la calidad de los ciudadanos, del conocimiento de los caminos, las prácticas y las historias en cada sistema de policía. Por su parte, los comisarios, como cabeza de comunidad, son los responsables de los compromisos adquiridos dentro y fuera de la localidad, actividades que desarrollan sin descuidar la cosmovisión indígena, central en la dinámica de vida comunitaria.

Ambos sistemas de policía forman parte de un proyecto de desarrollo socioeconómico más amplio en sus regiones y comunidades, por lo que es necesario considerarlas como una instancia de interlocución para difundir ideas y propuestas sobre cualquier tema que atañe a las comunidades indígenas y mestizas de Ayutla de los Libres.”

## 2.2 Resolución final.

La sentencia definitiva se sustenta en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos: “Dentro del catálogo de derechos que prevé el artículo 2 se reconoce el derecho de los pueblos y comunidades indígenas a su libre determinación; asimismo, la fracción II del apartado A de tal artículo, reconoce su autonomía para aplicar sus propios sistemas normativos en la regulación y solución de sus conflictos internos”<sup>15</sup>, en los tratados internacionales como El Pacto Internacional de los Derechos Civiles y Políticos y la Organización Internacional del Trabajo en su Convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales. Y sobre esos resolutivos se ha

---

<sup>15</sup> SDF-JDC-0295-2016:O. C. pág. 38



venido trabajando en la construcción de los lineamientos para la aplicación del Sistema Normativo Interno para la elección de autoridades municipales en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

El 25 de abril de 2017 se realizó en las instalaciones de la Universidad Intercultural del Estado de Guerrero, Campus Ayutla, un Foro Municipal de Consulta, Análisis y Discusión respecto del modelo de elección por usos y costumbres para el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, coordinado por las instancias electorales, tanto el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero como representantes de las Juntas Ejecutivas Distrital 08 y Local del Instituto Nacional Electoral en Guerrero. Donde se avanzó en la discusión de las propuestas presentadas por diversas organizaciones y grupos de ciudadanos y que una vez sistematizadas en el pleno del Instituto Electoral y Participación Ciudadana de la Entidad, derivó en dos propuestas concretas que fueron sometidas a la consideración de las localidades y colonias del municipio, realizando asambleas de consulta entre los meses de mayo y junio del 2017 para definir qué esquema se aplicaría.

La sistematización y el análisis de las mencionadas propuestas de modelo de elección para el municipio de Ayutla de los Libres por sistemas normativos internos o usos y costumbres, fue presentada durante una sesión ampliada de la Comisión Especial de Sistemas Normativos Internos; para buscar la aprobación de alguno de los modelos de elección de las autoridades municipales, a través de consulta a la ciudadanía del municipio bajo la denominación de Modelo de elección A: Representantes y Modelo de elección B: Planillas.

El Modelo de elección A, proponía desarrollar el proceso electivo en dos etapas: La primera se realizaría por cada comunidad conforme a sus normas tradicionales en el que elegirían a dos representantes propietarios de distinto género con sus respectivos suplentes. La segunda, se llevaría a cabo mediante una asamblea de representantes al que concurrirían los representantes electos de cada localidad. En

esta asamblea se elegirían a los integrantes del órgano de gobierno municipal para lo cual se propondrían a dos candidatos y quien obtuviera el mayor número de votos sería el propietario y, quien obtuviera el segundo lugar sería el suplente. La propuesta de Modelo de elección B: Planillas, consideraba indispensable que el IEPC Guerrero, en coadyuvancia con las comunidades y colonias del municipio de Ayutla de los Libres, estableciera el contenido de los criterios respecto a la fecha de inicio del proceso electoral por usos y costumbres, los requisitos que deberían cumplir los aspirantes a integrar el ayuntamiento, la determinación de la lista de votantes, las formas de postulación de aspirantes, la presentación de las ofertas políticas, las formas o mecanismos para llevar a cabo la votación, el Órgano o instancia comunitaria que organizara la elección (determinando su integración, el tiempo para conformarse y sus atribuciones o funciones), la Jornada electoral (proponiendo lugares, horarios, actos preparatorios y el desarrollo de la elección, así como el conteo de votos), el cómputo de la elección y mecanismo de la integración del ayuntamiento, la calificación de la elección y emisión de constancia y la resolución de conflictos y controversias con motivo de los resultados<sup>16</sup>.

Los resultados de esta segunda consulta fueron muy similares a los de la primera, con la significancia del incremento en la participación ciudadana, principalmente en la zona urbana, es decir, la población mestiza avalando la aplicación del Sistema Normativo planteado en la opción A.

Entre los logros colaterales de esta segunda consulta se puede percibir una especie de reconciliación entre la opinión mestiza y la postura de la organización de los pueblos UPOEG, ya que la comisión creada en la zona urbana municipal Comisión Organizadora para el Sistema Normativo Interno (CONSNI) acompañó activamente todos los pasos de la consulta y al conocer los resultados hizo pública su desintegración declarando haber constatado que el Sistema Normativo Interno tiene la preferencia ciudadana.

---

<sup>16</sup> Boletín Informativo, No. 13, 9 de mayo 2017, Unidad Técnica de Comunicación Social, Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, Guerrero



## Capítulo III

### Afectaciones del Sistema Normativo Interno sobre las Actividades Institucionales de Órganos Electorales y otros actores públicos.

La importancia del presente estudio radica en estudiar la vigencia de los Usos y Costumbres en el ámbito del municipio de Ayutla de los Libres, cabecera del distrito y la afectación que los mismos tienen en el desarrollo de los trabajos institucionales, en todos los aspectos, principalmente durante la capacitación electoral, y de cómo su evolución a “Sistema Normativo Interno” obtuvo reconocimiento para enriquecer los procedimientos democráticos; sin dejar de lado las controversias que se han desatado, precisamente asegurando que la resolución del Tribunal Electoral de la Federación resulta un retroceso para la democracia en el ámbito municipal. Y las preguntas de inicio fueron:

¿Cómo afectará el Sistema Normativo Interno a las actividades de organización de las elecciones en el tema de capacitación y asistencia electoral? Y

¿La aplicación del Sistema Normativo Interno, será un avance o un retroceso de la democracia en el ámbito municipal?

En gran medida depende de las modalidades para emitir la votación, aun en análisis por el órgano local, y del respeto a la legislación electoral en materia de paridad de género. Aunque ya se empieza a vislumbrar que se mantiene el respeto de la

pluriculturalidad existente en el municipio, así como la interlegalidad definiéndose éstas como la coexistencia de diversos sistemas jurídicos interactuando en un mismo espacio territorial<sup>17</sup>, es decir, en el municipio de Ayutla de los Libres, en donde podemos encontrar comunidades cuya elección de autoridades se decide estrictamente con el voto a mano alzada con candidatos propuestos por la asamblea comunitaria en el mismo tiempo de su desarrollo, como con candidatos propuestos por los notables o ancianos del pueblo y que son validados con el voto a mano alzada de la asamblea establecida. Al mismo tiempo como un ciudadano va tomando representatividad de acuerdo al grado de responsabilidad que adopta ante los cargos que le confían sus conciudadanos: El primer cargo a desarrollar, generalmente es el de mensajero o topil, posteriormente auxilia en los órganos representativos como vocal de diferentes actividades hasta que pueda confiársele desempeñarse como comisario u otro encargo de responsabilidad, asumiendo que cada cargo es una “carga” porque no hay remuneración alguna salvo en el caso de comisarios<sup>18</sup>.

Interlegalidad también presente en el uso de un Padrón comunal que incluye a las personas que la comunidad reconoce como con derechos de participación, basado en la representatividad del clan familiar, independientemente de la edad de la persona y de su reconocimiento por el padrón electoral y lista nominal oficiales vigentes, es decir que no en todas las colonias de la cabecera municipal, ni en todos los pueblos o comunidades rurales se usará el Padrón y Lista Nominal “oficial” generado por el Instituto Nacional Electoral. Aunque también es previsible que dichos materiales se utilizarán como referencia para las acciones que definirán el proceso de elección por Sistema Normativo Interno. Es decir que en el sentido de la actualización del padrón y lista nominal del INE no se prevé ninguna afectación representativa.

---

<sup>17</sup>Nicasio Irma Maribel, Torres José Jaime, *et al*, *El dictamen pericial antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero

<sup>18</sup> N. Irma, Op. Cit., p. 25-27

### 3.1 Afectaciones a las actividades del Instituto Nacional Electoral

De las afectaciones previsibles se vislumbra la generación de Listados de Lista Nominal diferenciados para las comunidades rurales y colonias de la mancha urbana que así lo requieran. Generando actividades extraordinarias para el área del Registro Federal de Electores, que posiblemente deban ser cumplimentadas con antelación a la generación de Listados nominales a utilizar en la elección de las demás autoridades como Diputados Locales, Diputados Federales, Senadores y Presidente de la República.

También evidente, resulta la situación de integración de mesas directivas de casilla que pudieran ser requeridas en las comunidades rurales y colonias urbanas, donde la asamblea comunitaria determine que no se usará el voto a mano alzada sino en la manera tradicional u oficial, utilizando urnas, mamparas y la Lista Nominal oficial generada por el Instituto Nacional Electoral.

En las propuestas que están en análisis actualmente, es factible aun que los ciudadanos sorteados en la primera insaculación del proceso electoral concurrente 2017-2018, pudieran apoyar en las asambleas donde se elegirían representantes de las comunidades y colonias a la asamblea constitutiva del ayuntamiento en cuestión, aunque por otro lado también cabe la posibilidad de que las comunidades soliciten que los funcionarios de casilla sean propuestos por la misma asamblea donde se elijan los representantes mencionados y que sean esos funcionarios los que también reciban la elección concurrente. Cuestiones aun en debate.

### 3.2 Afectaciones a actividades del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana (IEPC) en Guerrero

En este rubro se visualizan modificaciones a los tiempos de registro de candidatos a la representación comunal y por supuesto a los cargos en el gobierno municipal, ya que se tienen tres posibilidades:

- 1.- En algunos lugares se definen antes de la asamblea,
- 2.- En otros los candidatos se definen durante la asamblea y
- 3.- Hay casos en que se realiza una primera asamblea para registro de candidatos y una posterior para la elección.

Y es hasta que se realicen las elecciones de representantes de las comunidades que se realizaría la elección de cargos de gobierno a nivel municipal, alterando dichos tiempos constitucionales aunque se encuentra ya fijada la elección de representantes para el 15 de julio del 2018.

De la misma manera se vislumbran modificaciones a los requisitos para poder representar a una comunidad, ya que pudiera presentarse que el candidato no aparezca en la Lista Nominal del INE pero sí en el Padrón de la comunidad o bien no cumpla otros requisitos de elegibilidad marcados en la legislación electoral vigente pero con reconocimiento en el sistema normativo tradicional.

También cabe la posibilidad de que en algún momento determinado el IEPC apoye en la validación de inscripción de candidaturas a representantes de comunidades y colonias. Pero también es muy probable que la ciudadanía rechace cualquier participación del órgano local en el desarrollo de sus actividades.

### 3.3 Afectaciones al orden municipal y Tribunal Electoral del Estado.

La elección del cabildo municipal, fue definida en una segunda consulta durante el mes de Junio, quedando asentado que será por medio de una asamblea constitutiva, formada por los representantes de las aproximadamente “119 comunidades y las 21 colonias”<sup>19</sup> de la cabecera municipal, lo cual pudiera derivar en incremento o decremento del número de regidores que conformen el órgano resolutivo municipal.

Una elección atípica como ésta no puede ser sancionada con los métodos tradicionales, de tal manera que el Tribunal Electoral del Estado de Guerrero deberá guardar especial cuidado a los criterios de impugnaciones que pudieran presentarse sobre los resultados de esta elección de autoridades municipales con la aplicación del Sistema Normativo Interno de Ayutla de los Libres.

Todo lo anterior nos da una idea del por qué se hizo necesaria la presente investigación y el seguimiento a la construcción del Sistema Normativo Interno en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero.

---

<sup>19</sup> Número de comunidades y colonias reconocidas en el Acuerdo del IEPC para la programación de asambleas de consulta sobre las dos propuestas de método para elegir autoridades municipales, realizada entre mayo y junio de 2017, listados exhibidos públicamente en página oficial del IEPC.

## Capítulo IV

### El Método

El diseño de la investigación, del cual forma parte importante el método, cumple básicamente tres propósitos que son: Responder a las preguntas de investigación, cumplir objetivos del estudio y someter las hipótesis a prueba o bien generar las hipótesis de investigación, es el “plan o estrategia concebida para obtener la información que se desea”<sup>20</sup>, en función de esto daremos un repaso a estos elementos del estudio.

#### 4.1 Objetivos de investigación.

Se han planteado como objetivos los siguientes, considerando la utilidad que se pretende dar al estudio en cuanto a detectar probables afectaciones a las actividades institucionales y por supuesto la prevención y apoyo a la resolución de problemáticas institucionales propias del Instituto Nacional Electoral y en general de las instituciones electorales, tanto federales como locales.

° **Describir** las implicaciones de la aplicación del Sistema Normativo Interno en las actividades institucionales, tanto del Instituto Nacional Electoral como del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, como Tribunales Electorales, federal y local.

---

<sup>20</sup>Hernández Sampieri, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2010). Metodología de la investigación. México: McGraw-Hill.

° **Analizar** la influencia de la instrumentación del Sistema Normativo Interno en el avance o el retroceso democrático en el municipio de Ayutla de los Libres y, por ende, en el ámbito distrital local y federal, considerando la forma de votar y el respeto a la equidad de género durante los procedimientos.

El estudio de la vigencia de los Usos y Costumbres en el ámbito del municipio de Ayutla de los Libres, cabecera del distrito, realizado por un grupo de investigadores de la Universidad Autónoma de Guerrero, sirvió como refuerzo a la resolución de la sala regional del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación para dar inicio a este fenómeno que estudiamos.

La modificación que se genere de la aplicación de los Usos y Costumbres mencionados, sobre el desarrollo de los trabajos institucionales, en todos los aspectos, principalmente durante la capacitación electoral, revisten de importancia al estudio y se debe de elegir la metodología correcta para poder obtener la información planteada, como conocer la evolución del “Sistema Normativo Interno” que obtuvo reconocimiento para enriquecer los procedimientos democráticos, sin dejar de lado las controversias que se desataron, algunas de las cuales aún persisten, precisamente asegurando que la resolución del Tribunal Electoral de la Federación resulta un retroceso para la democracia en el ámbito municipal.

De tal manera que dar un trato serio al tema favorecerá el entendimiento de las condiciones imperantes, de las formas de pensar de los diferentes sectores poblacionales involucrados y, con base en esto, poder adecuar o adaptar la estrategia de capacitación y organización electoral para este municipio que pertenece al distrito 08 en la Organización Electoral Federal, con miras a poder armonizar y hacer compatibles tanto el sistema tradicional de elección como la aplicación del Sistema Normativo Interno.

Es decir, la coexistencia pacífica y armónica de ambos sistemas de elección: la de Normatividad interna y la tradicional, es la tarea pendiente de las autoridades tanto legislativas como normativas en la materia; y la oportunidad y grado de claridad en la norma puede facilitar o complicar los trabajos institucionales.

#### 4.2 Preguntas de Investigación

Como se ha venido mencionando, el fundamento del estudio es tratar de prevenir cualquier alteración a los programas institucionales, mismas que pudieran derivarse de la aplicación del Sistema Normativo Interno en nuestro distrito, ya que, aunque solo está programándose para el municipio sede, se ve la posibilidad de que se extienda a otros municipios circundantes, de tal manera que los cuestionamientos que se generan son del tipo que se presenta a continuación:

¿Cómo afectará el Sistema Normativo Interno a las actividades de organización de las elecciones en el tema de capacitación y asistencia electoral?

La aplicación del Sistema Normativo Interno, ¿será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal?

Por supuesto, de las respuestas que se obtengan se podrán definir algunas acciones preventivas y de mucha utilidad para la programación de actividades sustantivas del próximo proceso electoral concurrente 2017-2018 en el estado de Guerrero, en vista de que son posibles muchos factores, tales como: la incorporación de más funcionarios en las mesas directivas de casilla; una participación activa de los capacitadores asistentes en las asambleas comunitarias; o incluso la emisión de algunos materiales especiales para separar la elección constitucional tradicional y favorecer que el Sistema Normativo Interno también se sujete a la norma constitucional en la medida que se vayan aprobando las acciones del mismo.



### 4.3 Hipótesis de Investigación

El presente estudio busca explicar los efectos que tendrá la aplicación del Sistema Normativo Interno sobre avance o retroceso de la democracia en los ámbitos municipal y distrital, y las modificaciones del mismo fenómeno sobre la estrategia de capacitación y asistencia electoral, por lo pronto del próximo proceso electoral concurrente 2017-2018, de tal manera que la hipótesis de inicio se planteó en el sentido de que la aplicación del “Sistema Normativo Interno” o elecciones por usos y costumbres, en el municipio de Ayutla de los Libres, representa la oportunidad, tanto para los Partidos Políticos como para los órganos electorales, de lograr un desarrollo efectivo de la democracia en el medio indígena y de alta marginación.

Lo anterior se da, debido al continuo deterioro de la evaluación ciudadana a los procesos electorales en nuestro país y principalmente a los actores de primer plano en que se han convertido los partidos políticos y órganos electorales, puesto que las últimas experiencias indican una percepción del sistema de Partidos corrupto e instituciones débiles ante los señalamientos ciudadanos.

De tal manera que las hipótesis a considerar fueron:

El sistema normativo interno afectará las actividades de la organización de las elecciones por parte del IEPC y del INE

La aplicación del sistema normativo interno representa un retroceso en la democracia en el ámbito municipal, principalmente en lo relacionado con la paridad de género y respeto al voto universal, libre y secreto.

#### 4.4 Diseño de la investigación

En función de los objetivos del estudio, cuando se planteó la pregunta de si el sistema normativo interno será un avance o un retroceso de la democracia en el ámbito municipal de Ayutla de los Libres, se define, por un lado, que la hipótesis de un avance se sustenta en la posibilidad de que el sistema normativo respete dos cuestiones fundamentales de la democracia, como son el voto libre y la paridad de género, por lo tanto será en función de la aceptación o no aceptación de estos preceptos constitucionales lo que determine, en buena medida la conclusión que se pueda obtener para describir el fenómeno e incluso para saber cómo afectará la aplicación de esta forma de elección a las actividades institucionales.

Por tanto el diseño empezaría a decantarse, en un inicio, por una versión *cuantitativa*, ya que la mayoría que se logre en un sentido o en otro servirá para dar respuesta a las preguntas de investigación, aunque también debe interesar el grado de rechazo o aceptación de los preceptos mencionados y su análisis puede decantarse en análisis *cualitativo* ya que nos indicará el contexto de trabajo del próximo proceso electoral en este distrito electoral, es decir, que muy probablemente haya la necesidad de combinar métodos o como se entiende normalmente usar el *método mixto*. Tenemos, pues un Diseño transversal correlacional-causal, de *análisis cuantitativo, pero también cualitativo*, en menor medida, al fenómeno de aplicación del sistema normativo interno en el municipio a observar.

El trabajo se limitará a realizar las observaciones pertinentes en su forma natural, tal como se vaya presentando en el planteamiento o construcción del propio método de Sistema Normativo Interno. Se tiene entonces un Diseño transversal correlacional-causal, de *análisis cuantitativo, pero también cualitativo*, en menor medida, al fenómeno de aplicación del sistema normativo interno en el municipio a observar. Aunque cabe mencionar que no porque sea solo un municipio deja de ser

importante, ya que se trata del municipio sede del 08 Distrito Electoral Federal y el municipio más poblado de este mismo Distrito.

#### 4.4.1 Variables de la Investigación

El presente estudio se enfoca al análisis de la presencia o ausencia, de la aceptación de Voto Libre, o Paridad de Género en la aplicación del sistema normativo interno, en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero como indicadores de avance o retroceso en la calidad de la democracia en el municipio, y por supuesto el efecto que puedan producir dichas variantes a las actividades de las instituciones electorales, tanto a nivel distrital local como federal.

De tal manera que las variables las podemos describir como:

Reconocimiento de los órganos electorales, locales y/o Federales como parte del proceso de elección de autoridades.

Aceptación de la Equidad de Género como algo deseable para la representatividad Democrática, y Respeto a los atributos o características del voto libre y secreto, como manifestación de un valor democrático.

#### 4.5 Enfoque Metodológico

La aplicación del Sistema Normativo Interno, para la elección de autoridades municipales en Ayutla de los Libres, es un proceso que se desarrolló de manera paulatina y con variaciones en sus conceptos rectores, por tanto se consideró apropiado usar el enfoque etnográfico ya que este “se apoya en la convicción de que las tradiciones, las funciones, los valores y las normas del ambiente en que se

vive se van internalizando y generan regularidades que pueden explicar la conducta individual y de grupo en forma adecuada”<sup>21</sup>.

Básicamente, el objetivo es tener una imagen real del pulso ciudadano con relación al nuevo sistema de elección local, aunque la intención pasa también por la determinación de las afectaciones que dicho sistema vaya a tener en el desarrollo de las elecciones constitucionales concurrentes y por supuesto sentar las bases para que, en futuros estudios, se pueda determinar la factibilidad de que este fenómeno avance hacia otros municipios circundantes con características similares.

#### 4.5.1 La Determinación de la muestra Cuantitativa

El municipio tiene una población de 62 mil 690 habitantes, de los cuales, 24.7% (15 años y más) son analfabetas; 39.18% no terminaron la primaria; 52% de las viviendas que habitan no tienen drenaje ni baño y 10.86% no tienen energía eléctrica; en el 19.98% no hay agua entubada; 16.96% tienen piso de tierra; y 78.13% de población ocupada gana hasta dos salarios mínimos. Ayutla de los Libres es considerado uno de los municipios con muy alto grado de marginación social, ocupando el lugar veintinueve a nivel estatal y el 185 a nivel nacional.<sup>22</sup>

En este caso ya se ha planteado el desarrollo de una encuesta para obtener datos cuantitativos que proporcionen elementos para observar el fenómeno de aceptación de los preceptos constitucionales de Voto Libre y Paridad de Género, de tal manera que dicha encuesta fuera factible de aplicar a un número representativo de ciudadanos, residentes en un número representativo de localidades rurales del municipio y colonias de la mancha urbana municipal. De las 119 localidades rurales del municipio de Ayutla de los Libres y las 21 colonias, una muestra ambiciosa sería

---

<sup>21</sup> El paradigma de la investigación interpretativa, Metodología Cualitativa, Dra. Karla Eugenia Rodríguez Burgos

<sup>22</sup> Consejo Nacional de Población (2011). *Índices de marginación por entidad federativa y municipio 2010*, CONAPO, México.

un 10% de las 140 poblaciones disponibles (14) de las mismas es una muestra muy representativa para aplicación de los cuestionarios que se diseñaron para dicho levantamiento de datos.

Considerando esta misma población, ya señalada, de 62, 690 habitantes, se consideró como ambicioso y representativo de este universo al 0.50% de estos como muestra, debidamente distribuida y ponderada en la manera que se ha descrito, en las 14 localidades y colonias. De donde se puede inferir la aplicación de 313 cuestionarios encuesta para lograr la mayor cobertura municipal, debiendo considerar un cuestionario como instrumento para levantamiento de datos cuantitativos del estudio.

También se tienen las consideraciones realizadas por El dictamen pericial Antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero el cual justifica fehacientemente la selección de una muestra representativa determinándola con datos estadísticos de la Comisión Nacional de Población (CONAPO) y el INEGI, del año 2010, de donde se deriva una tabla con datos fundamentales a considerar para el estudio.<sup>23</sup>

NOMBRE DE LA LOCALIDAD	POBLACIÓN TOTAL 2010	PHLI*	GRADO DE MARGINACIÓN, 2010	ÁMBITO
1. Ayutla de los Libres (cabecera)	15,370	4,041	Alto	Urbana
2. Ahuacachahue (Ndog'yoltúnTichi)	1,313	1,172	Muy alto	Rural
3. La Angostura	883	751	Muy alto	Rural
4. La Concordia	1018	863	Muy alto	Rural
5. Mesón Zapote	560	481	Muy alto	Rural
6. El Paraíso	558	482	Muy alto	Rural
7. Tecruz	652	522	Muy alto	Rural
8. San Antonio Abad	687	604	Muy alto	Rural
9. Plan de Gatica	959	760	Alto	Rural
10. El Camalote	561	463	Alto	Rural
11. Ciénega del Sauce	646	554	Alto	Rural

\*PHLI: Población hablante de lengua indígena

*Tabla de selección de muestra del Dictamen pericial Antropológico en el municipio de Ayutla.<sup>24</sup>*

<sup>23</sup>Nicasio Irma Maribel, Torres José Jaime, *et al*, *El dictamen pericial antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero.2015

<sup>24</sup> N. Irma, Op. Cit.

Considerando que este dictamen fue realizado por un equipo de trabajo de 11 personas y su objetivo era de mayor amplitud al presente, se tomó como referencia y se optó por adecuar la muestra dentro del universo delimitado con los criterios del dictamen, a saber, la contextualización de los usos y costumbres, así como la multiculturalidad del municipio de Ayutla de los Libres.

Se conservaron así, la cabecera municipal, área urbana marginal, y de la zona rural las comunidades Ahuacachahue y San Antonio Abad, localidades con alta incidencia indígena, donde se sustenta, en gran medida la resolución final del Tribunal Electoral Federal, el cual será nuestro universo para la aplicación de 148 cuestionarios encuesta, el cuestionario, que ha sido diseñado exclusivamente para esta investigación y que se incluye como anexo 1.

Se conservó el ámbito de la cabecera municipal porque es donde se han presentado las diferencias de opinión entre mestizos e indígenas que cohabitan y conviven en dicho espacio, existiendo colonias donde predomina la población indígena, sobre todo en la periferia, así como colonias donde hay un perfecto equilibrio entre indígenas y mestizos y por supuesto colonias con predominio mestizo, se eligió aplicar el instrumento diseñado en dos colonias periféricas: Ampliación Barrio Nuevo y Unidad Habitacional Magisterial; y dos cercanas al centro: La Villa y Piedra del Zopilote. Como dice el nombre son dos colonias de creación reciente, menos de 10 años, y dos colonias fundadoras de Ayutla de los Libres.

Esta selección de área urbana como parte de la muestra se dio en atención a que la población del municipio tiene un aproximado del 40% de indigenismo y, por ende, un 60% de mestizos, distribuidos en zona rural y zona urbana de manera correspondiente. Se trata pues de un intento de equilibrar la muestra con la situación poblacional del municipio en estudio.

NOMBRE DE LA LOCALIDAD	POBLACIÓN TOTAL 2010	PHLI*	GRADO DE MARGINACIÓN, 2010	ÁMBITO
1. Ayutla de los Libres (cabecera)	15,370	4,041	Alto	Urbana
2. Ahuacachahue (Ndog'yoltúnTichi)	1,313	1,172	Muy alto	Rural
3. San Antonio Abad	687	604	Muy alto	Rural

\*PHLI: Población hablante de lengua indígena

En esta etapa se consideró pertinente usar la opinión de la ciudadanía como fuente de análisis e inferencia de conclusiones, sobre todo porque la aceptación o no aceptación del nuevo sistema normativo interno impacta directamente en las actitudes que pueda tener la ciudadanía acerca de la democracia y de las actividades Institucionales de los órganos electorales ya mencionados.

#### 4.5.2 La Determinación de la Muestra Cualitativa

Producto de los datos obtenidos en la fase cuantitativa, con las operaciones estadísticas pertinentes, se estaría en posibilidad de contrastar la hipótesis sobre la validez del estudio para otros municipios de características étnicas similares al de Ayutla de los Libres y enfocar un análisis cualitativo para las diversas opciones que se presenten relacionadas con las variables observadas.

Se recurrió a las entrevistas guiadas, para la obtención de datos cualitativos, que se aplicaron a personajes representativos del movimiento impulsor de este sistema normativo, así como a ciudadanos en general, complementando, de esta manera, los datos que se consideraban necesarios para el análisis cualitativo y determinar las afectaciones que se tendrían sobre la estrategia de capacitación y asistencia electoral, la que se desarrolla durante los procesos electorales concurrentes. La tendencia de cómo serán las afectaciones a la estrategia de capacitación y asistencia electoral, que se pretendió obtener mediante dichas entrevistas, estructuradas de manera que se pudieran aplicar en una charla amena con algunos de los principales líderes del movimiento, se incluye la guía de entrevista diseñada como anexo 2, planteándose como muestra de inicio entrevistar a dos hombres y una mujer de las diferentes estructuras de la Unión de Pueblos y Organizaciones del Estado de Guerrero (UPOEG) se decidió entrevistar a un miembro del movimiento comunitario, comandante y Consejero del Sistema de Justicia

Comunitaria; de la Comisión Organizadora para el Sistema Normativo Interno (CONSNI) se entrevistó a la presidenta de la organización; y un ciudadano independiente de una localidad cercana a la cabecera municipal llamada El Vano, por supuesto del municipio de Ayutla de los Libres.

En esta etapa se consideró a los ciudadanos, líderes comunitarios y de organizaciones sociales como fuente de opinión en atención a que son reconocidos no solo a nivel local o municipal sino a nivel estatal e incluso, algunos, a nivel nacional y sus opiniones son de gran peso y representatividad, sobre todo si se considera la posibilidad de que el sistema normativo pudiera extenderse, en el futuro, a municipios circunvecinos con similares condiciones de indigenismo y marginación y que por supuesto realicen los trámites correspondientes ante los órganos electorales del estado mexicano, tal como lo realizó la ciudadanía de Ayutla de los Libres.

#### 4.5.3 La Prueba Piloto

Para poder observar la funcionalidad del cuestionario encuesta, que como ya se ha mencionado fue diseñado exclusivamente para esta investigación, así como de su entendimiento por parte de la ciudadanía, se realizó una prueba piloto, durante la semana del 19 al 25 de junio con la aplicación de 8 cuestionarios en la Colonia La Villa, de la cabecera municipal, pudiendo detectarse algunas deficiencias del instrumento que obligaron a su complemento y mejorar su diseño. Teniendo de esta forma un instrumento modificado que se incluye como anexo 1a. En la aplicación de los cuestionarios se contó con la participación del investigador y un auxiliar de apoyo.

De la misma forma se procedió a probar el formato de entrevista, durante la misma semana del 19 al 25 de junio, aplicando la misma a un habitante de la Colonia La Villa de la Zona Urbana Municipal, obteniendo algunas observaciones de interés



que motivaron agregar algunas preguntas de apoyo a las principales, pero en general se pudo constatar que resultaba funcional, no utilizó tanto tiempo, y se obtenía información útil para detectar el comportamiento de las variables en estudio. Esta prueba de la entrevista solo fue realizada por el investigador.

#### 4.5.4 Aplicación del Instrumento y captura para la sistematización

Una vez afinado el instrumento de recopilación de información, se imprimieron los cuestionarios-encuesta para aplicarse en cada colonia, se procedió a visitar las cuatro colonias de la cabecera municipal, seleccionadas como muestra, y se dio inicio a las actividades de levantamiento o recopilación de información, tratando, en la medida de lo posible, abarcar un universo plural de hombres y mujeres en los porcentajes que se reflejan en el padrón y lista nominal distrital. Las zonas visitadas son donde se tienen registros de multiculturalidad aunque predominan los ciudadanos considerados mestizos.

Durante estos trabajos, en la cabecera municipal, se contó con el apoyo de cuatro auxiliares, originarios del municipio, dos mujeres y dos hombres, solicitándoles que trataran de hacer una aplicación impersonal y evadiendo cualquier sesgo o interferencia con las respuestas, la aplicación de los cuestionarios se realizó en el transcurso de la semana del 26 de junio al 03 de julio del 2017 aunque cada persona aplicó un promedio de 15 cuestionarios por día, resaltando que no trabajaron de manera simultánea sino como se los permitía su disponibilidad de tiempo.

Mientras, para la Zona Rural, el instrumento se aplicó directamente por el responsable de la investigación y un auxiliar previamente capacitado también, logrando así cumplir con la aplicación, entre ambos grupos, de 148 cuestionarios encuesta, estas actividades se realizaron entre el 03 y el 09 de julio.

Una vez que se aplicaron los cuestionarios, estos se fueron ordenando por fechas de aplicación y por colonia y localidad para ser capturados en el programa SPSS que puede generar datos útiles para el análisis cuantitativo. Mismo archivo, fue vaciado a un formato Excel y una tabla, mismos que forman parte del presente estudio. Para la captura se pudo contar con el auxilio de un estudiante voluntario, en servicio social.

Para la aplicación de las entrevistas se establecieron los contactos pertinentes, logrando establecer compromisos con tres sujetos objetivo, dos hombres y una mujer, aplicando el instrumento directamente por el responsable de la investigación y codificando las tres entrevistas con Atlas Ti, y también mediante un archivo Excel con lo que se pudo ver que las tres entrevistas realizadas arrojaron información suficiente para reforzar las conclusiones sobre las preguntas e hipótesis de la investigación.

Para aplicar la entrevista se ofreció a los entrevistados la alternativa de acudir a las oficinas de la 08 Junta Distrital Ejecutiva del Instituto Nacional Electoral o realizar la entrevista en su casa o cualquier otro lugar que eligieran, dos optaron por la oficina y uno prefirió que fuera en su casa; se decidió hacerlo de esa manera buscando propiciar un ambiente agradable, de confianza y comodidad para los entrevistados.

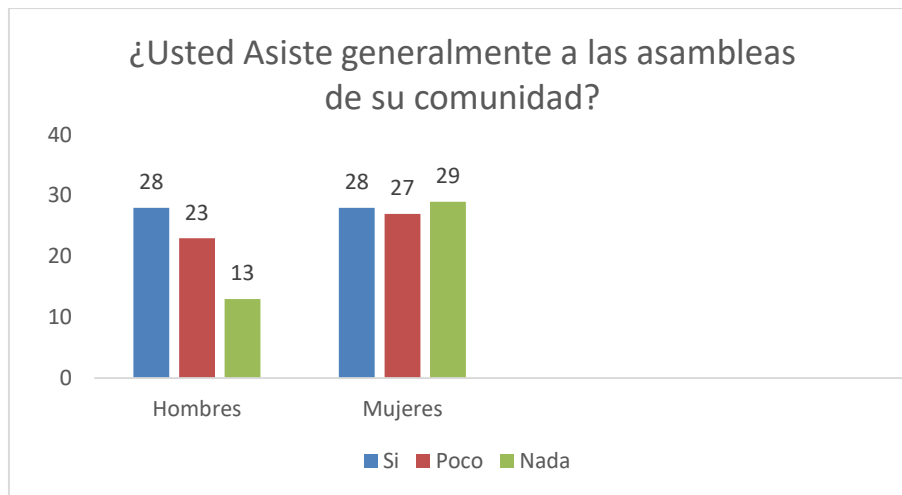
## Capítulo V

### 5.1 Análisis de Resultados Cualitativos

Dado que durante la aplicación del cuestionario-encuesta se incluyeron preguntas de carácter cualitativo solicitando razones a las personas sobre su postura ante los diferentes cuestionamientos, y sobre todo, la gran respuesta o numerosas respuestas que se obtuvieron durante la aplicación de dicho instrumento, se consideró como material importante para complementar las opiniones de líderes que se obtuvieron a través de las entrevistas ampliadas. Al final del reporte se incorporan, como Anexo 3, algunas de las respuestas que se consideran enriquecedoras de la discusión, obtenidas del cuestionario-encuesta.

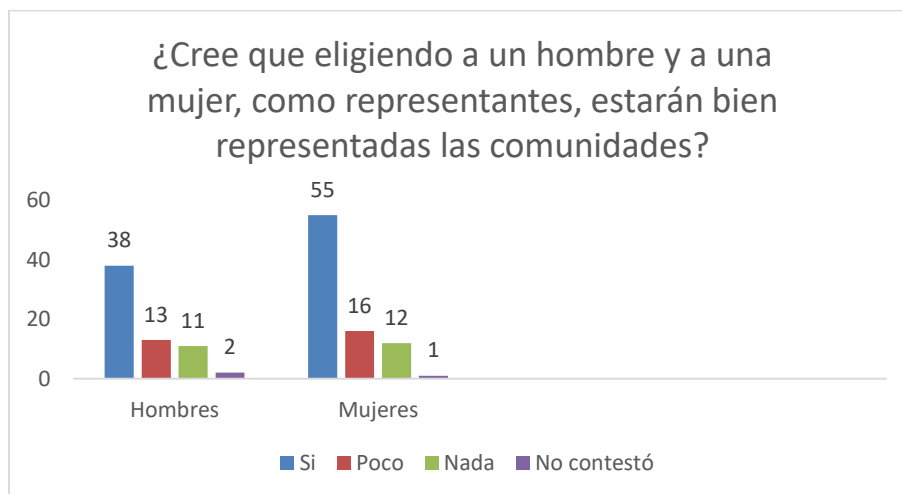
Con estas opiniones más lo expresado por los tres entrevistados (dos hombres y una mujer) se puede explorar una opinión cualitativa sobre el Sistema Normativo Interno y las implicaciones de su aplicación en este municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero. También producto de la sistematización por medio del programa Atlas Ti, se obtuvieron datos ilustrativos.

Es necesario tomar como punto de partida las condiciones actuales en cuanto a la participación de la mujer en la toma de decisiones de la comunidad, con el fin de ir valorando las opiniones en pro de la aceptación de que en la aplicación del Sistema Normativo Interno se vaya a elegir como representantes a un hombre y una mujer, lógicamente como fórmulas de propietario y suplente del mismo género, así se pueden ver en la siguiente grafica las respuestas sobre la participación actual en las asambleas comunitarias.



*Respuestas a la pregunta No. 1 del cuestionario encuesta (codificación de la pagina51)*

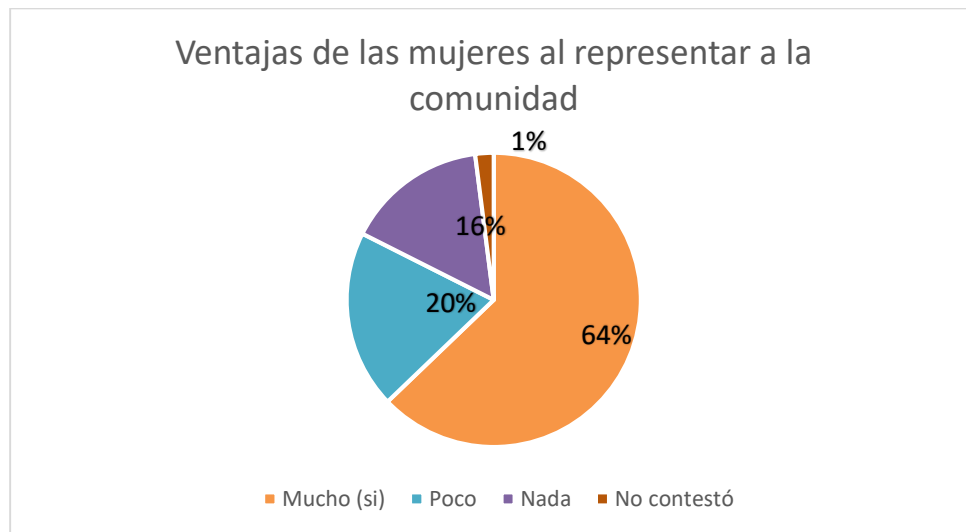
Se puede notar que cuatro de cada cinco hombres responde que sí asiste a las asambleas, mientras que solo tres de cada cinco mujeres lo hacen, y sin embargo cuando se les pregunta sobre si ven con buenos ojos que haya representantes mujeres ambos géneros apoyan esta medida.



*Respuestas a la pregunta No. 5 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina51)*

Hay una coincidencia total sobre la paridad de género como representación de un avance democrático, no solo porque lo establece la constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y avala la Constitución del Estado de Guerrero sino

porque es palpable que la población, tanto urbana como rural, indígena como mestiza, manifiesta la aceptación de la representatividad femenina en igualdad de circunstancias y lejos de observar desventajas solo advierte ventajas. Se codificaron 35 citas de las distintas categorías, códigos, tópicos o temas tratados en las entrevistas como se relacionan en el cuadro Anexo 4 (Citas Atlas Ti). Y podemos ver el comportamiento según las respuestas de la encuesta en la siguiente gráfica.



*Respuestas a la pregunta No. 7 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina 51)*

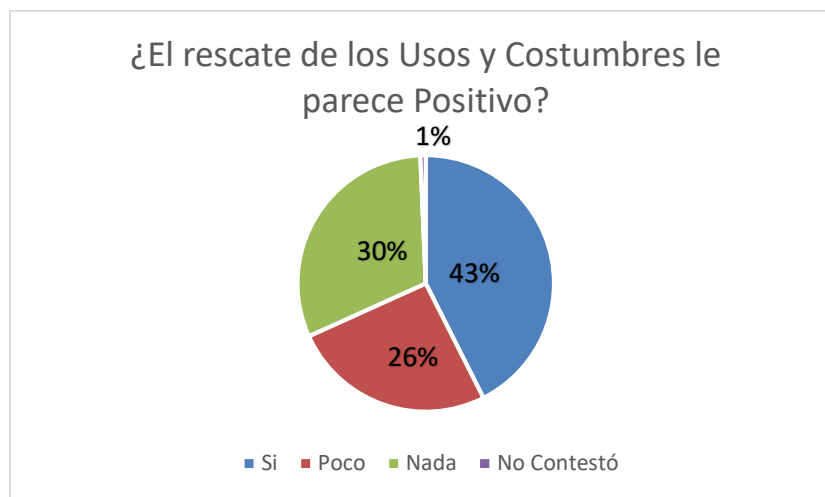
## Preguntas de Investigación

Con relación a la pregunta de investigación: La aplicación del Sistema Normativo Interno, ¿será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal?

Tomando como base el Anexo 3 y 4, se puede comprobar que hay una aceptación mayoritaria con relación a la medida positiva que representa el Sistema Normativo Interno y que traerá mejoras a la democracia, lo que, aunado con la aceptación unánime del principio de la paridad de género reflejado en la elección de un representante de cada sexo por comunidad, permite considerar que se percibe al Sistema Normativo Interno como un avance democrático. No obstante, también se puede anotar que, en promedio, uno de cada cinco ciudadanas (os) se muestra

cauteloso al respecto y existe una buena cantidad de argumentos que abonan dicha opinión.

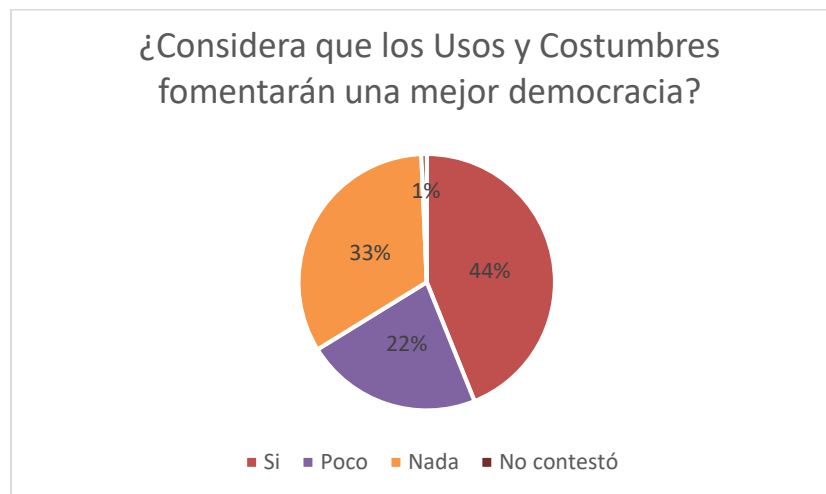
Digno de mencionar es que los tres entrevistados coinciden sobre el rechazo de la ciudadanía a los partidos políticos y que, aun con las reservas del caso, prácticamente sugieren que la aplicación del sistema normativo interno será un avance democrático y se plantean expectativas altas con relación a la satisfacción ciudadana.



*Respuestas a la pregunta No. 3 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina 51)*

Cabe resaltar que al reconocer a la asamblea comunitaria como la máxima autoridad comunal y que sus decisiones son válidas jurídicamente, así como avalar la existencia ancestral del voto a mano alzada en las asambleas se sienta el precedente del reconocimiento a la libre determinación de los pueblos, y se pudiera enmarcar como una forma jurídica de participación ciudadana que pudiera ser más efectiva que la consulta o plebiscito en ámbito municipal, ya que bastaría que una propuesta sea apoyada por la mayoría de asambleas para que se construyeran políticas públicas municipales, totalmente construidas desde la ciudadanía, y esto sí representa un salto cualitativo de la democracia en este municipio.

Realmente las dudas que se han generado están en el sentido de que los partidos políticos logren infiltrar las elecciones comunitarias o bien que “contaminen” la asamblea municipal que deberá nombrar al órgano u órganos de gobierno municipal, es decir, que se tienen reservas acerca de que los operadores políticos de los partidos traten de influir con la compra de votos de representantes comunitarios para la conformación del órgano de gobierno principal, de esta idea surge el convencimiento de que la mejor forma de votar debe ser de manera abierta y a mano alzada ya que así toda la población asistente a la asamblea puede constatar las opiniones en pro o en contra de cada propuesta y si alguien vota por las propuestas minoritarias se le escuchan sus argumentos y se toman cartas en el asunto. La opinión sobre el voto secreto es que el mismo favorece tanto la compra como la coacción por parte de agentes y/o intereses externos a la comunidad.

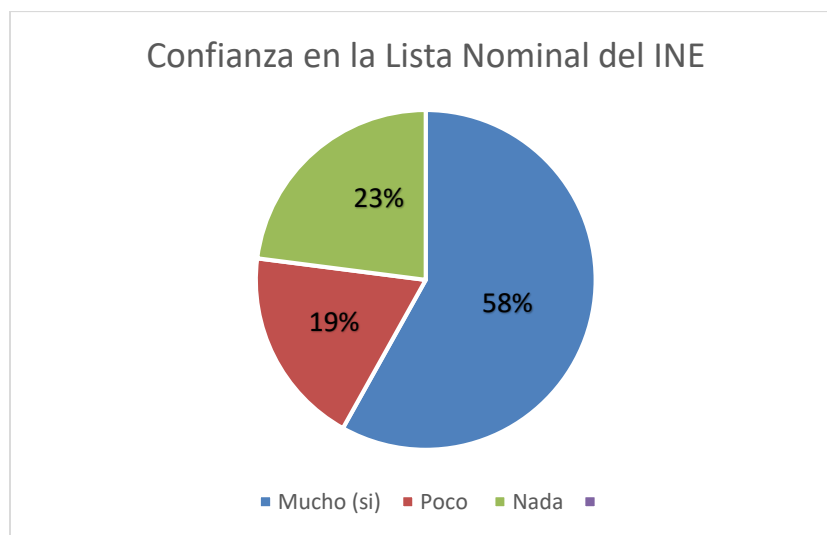


*Respuestas a la pregunta No. 4 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina 51)*

Precisamente las opiniones divididas sobre el uso de la Lista Nominal, oficial, y si el voto debe ser secreto y en urnas es una de las situaciones que entran dentro de los aspectos que se deben definir por parte de la autoridad electoral local, ya que se tienen reservas sobre los ciudadanos que aparecen en las listas del Instituto Nacional Electoral y los que la comunidad reconoce como integrados a la vida comunitaria y con todos sus derechos comunales vigentes. Aun se busca la solución a estos planteamientos.

La otra pregunta de la investigación se planteó de esta manera: ¿Cómo afectará el Sistema Normativo Interno a las actividades de organización de las elecciones en el tema de capacitación y asistencia electoral?

En las comunidades, y con mayor cantidad en la zona urbana, no se ve con malos ojos usar la lista nominal y solo complementar o depurar en base a la información del padrón de la comunidad que tiene cada comisario, esto tiene una gran aceptación, aproximadamente, tres de cada cuatro ciudadanos así lo expresa y los entrevistados lo ratifican con sus respectivas argumentaciones.



*Respuestas a la pregunta No. 10 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina 51)*

En caso de presentarse una validación de la lista nominal en las asambleas comunales sería una actividad novedosa y con gran ventaja institucional puesto que se depurarían situaciones de fallecidos, duplicados y migrantes o gente que ya salió de la comunidad (cambio de domicilio), y si se toma de manera objetiva servirá como avance en la actualización del padrón electoral y por supuesto de la lista nominal y a la comunidad le permitirá tener un mejor control de su padrón, con la facilidad de adicionarlo con los ciudadanos menores de edad a los cuales la asamblea comunitaria les otorga el derecho al voto por su participación en las



actividades comunales. Y si se considera el peso jurídico de la asamblea comunitaria se estaría ante la posibilidad real de tener un padrón electoral y lista nominal actualizados en rubros cercamos al cien por ciento.

Es previsible la necesidad de incorporar el tema de la elección por usos y costumbres en el curso introductorio que se imparte a los Capacitadores Asistentes y Supervisores Electorales, al menos al personal que vaya a laborar en el ámbito municipal, aunque si se determina que dicho personal sancione las asambleas comunitarias deberá capacitarse al total de los mismos.

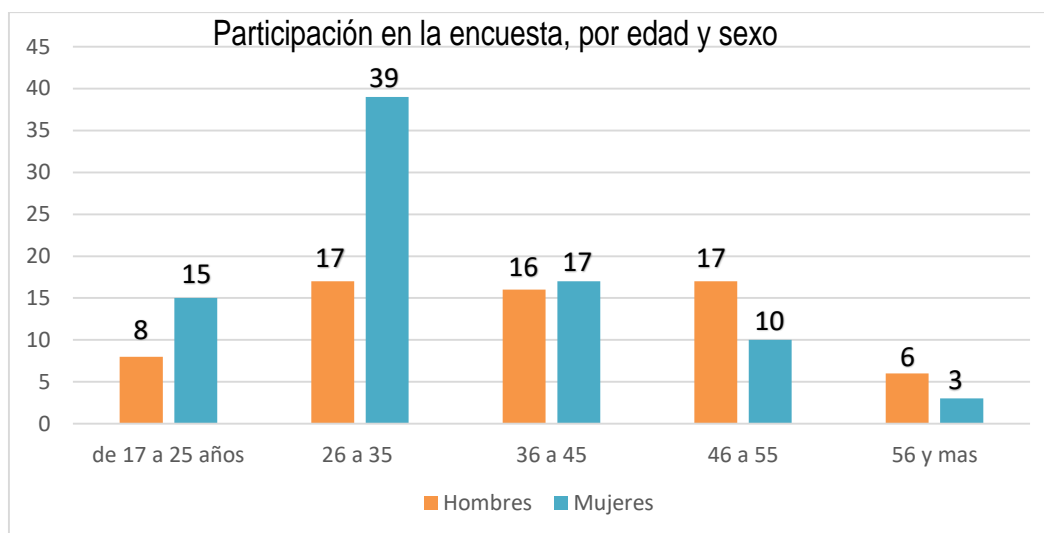
En estos casos resulta de gran ventaja la homologación que hay sobre elecciones concurrentes ya que permite que una sola institución (el INE) se vea afectada por estas actividades de apoyo al Sistema Normativo Interno, evitando las posibles confusiones de doble criterio de interpretación.

## 5.2 Análisis de Resultados Cuantitativos

Se debe tomar en cuenta que estos resultados son de interés público, en general, y en lo particular para miembros de las instituciones electorales en el estado de Guerrero, por lo cual se trató de utilizar un lenguaje acorde a los posibles lectores.

El instrumento aplicado demuestra su validez al obtener el 99.44% de respuestas, es decir que las personas entrevistadas entendían las preguntas y se sintieron seguras de dar una respuesta que variaba del sí, al poco y al nada.

Misma validez que se refleja en los porcentajes de participación por sexo: 57% mujeres y 43% hombres, así como la distribución por edades donde se puede observar que el 78% de las entrevistas se realizó con personas de entre 26 y 55 años que son las edades de personas asistentes a las asambleas de comunidades o colonias. De donde podemos deducir también la validez de la muestra.



*Codificación de la participación por edad y sexo en la encuesta (Tabla de pagina 51)*

Esta consistencia de la muestra y la información obtenida, se puede considerar como un respaldo efectivo para ser consideradas las conclusiones como apoyo a la planeación de actividades de Organización y Capacitación Electoral para el Proceso Electoral Concurrente 2017-2018

A continuación, se presentan las tabulaciones de la información obtenida en campo, realizando dos concentrados en tablas y uno en una distribución de frecuencias donde podemos ver las cantidades de participantes tanto por sexo como por edades, de la primera tabla se desprenden las gráficas mostradas en las páginas de este capítulo; y la distribución de participantes por edad y sexo también se han incorporado gráficamente.

## Sistema Normativo Interno, Elección de Autoridades Municipales en Ayutla de Los Libres, Guerrero: ¿Evolución o retroceso para la democracia? ...

### Análisis de Resultados de respuestas al Cuestionario-Encuesta

Cuadro de Resultados del Sondeo: Sistema Normativo Interno	si	poco	nada	total
1. ¿Usted asiste generalmente a las asambleas de su comunidad?	56	49	43	148
2. ¿Le gusta participar en la discusión de los temas o problemas de la comunidad?	71	42	35	148
3. ¿En su opinión el rescate de usos y costumbres resulta positivo? 43%_SI_26%_poco_69% de si a poco, pero 57% de poco a nada	63	38	46	147
4. ¿Considera que los usos y costumbres fomentarán una mejor democracia?	65	33	49	147
5. ¿Cree que eligiendo a un hombre y a una mujer, como representantes, estarán bien representadas las comunidades? 63% Si_20%_poco 83% si a poco, 37% de poco a nada	93	29	23	145
6. ¿En su comunidad ha sido tradicional elegir mujeres como representantes?	36	37	75	148
7. ¿Le parece correcto que en esta ocasión se elijan mujeres para representar en igualdad de circunstancias a la comunidad? 74% si, 19% poco, 93% si a poco, 26% de poco a nada.	110	28	10	148
8. Tradicionalmente en las asambleas de la comunidad, para elegir autoridades o representantes el voto ¿es a mano alzada? 83% si, 9% poco, 92% de si a poco	123	14	10	147
9. ¿Considera que esa forma de votar sea justa? 65% si, 15% poco_80% de si a poco	96	21	29	146
10. ¿Considera que sería mejor utilizar la lista nominal del INE para elegir a sus representantes a la asamblea municipal en que se elegirá al cabildo? 58% si, 19% poco_77% entre si y poco, 42% entre poco y nada	86	28	34	148
11. ¿Confía en el Instituto Electoral y de participación Ciudadana para vigilar la elección por usos y costumbres? 64% si, 20% poco_84% entre si y poco, 36% de poco a nada	94	29	24	147
12. ¿Considera que es un avance para la democracia poder elegir por usos y costumbres a las autoridades municipales? 49%_SI, 19%_poco_68% de si a poco	73	28	46	147
84 mujeres, 64 hombres; 57% mujeres, 43% hombres				

### Distribución de entrevistados, según la edad y el sexo:

Sexo \ Edad	17-25	26-35	36-45	46-55	56-y más	Total
Hombres	8	17	16	17	6	64
Mujeres	15	39	17	10	3	84
Total	23	56	33	27	9	148
Porcentajes	16	38	22	18	6	100

Cuadro de resultados de Sondeo: Sistema Normativo Interno, por sexo	Hombres				Mujeres			
	si	poco	nada	total	Si	poco	nada	total
1. ¿Usted asiste generalmente a las asambleas de su comunidad?	28	23	13	64	28	27	29	84
2. ¿Le gusta participar en la discusión de los temas o problemas de la comunidad?	44	18	2	64	26	33	35	84
3. ¿En su opinión el rescate de usos y costumbres resulta positivo?	31	18	15	64	32	20	31	83
4. ¿Considera que los usos y costumbres fomentarán una mejor democracia?	33	16	14	63	32	17	35	84
5. ¿Cree que eligiendo a un hombre y a una mujer, como representantes, estarán bien representadas las comunidades?	38	13	11	62	55	16	12	83
6. ¿En su comunidad ha sido tradicional elegir mujeres como representantes?	17	20	27	64	19	17	48	84
7. ¿Le parece correcto que en esta ocasión se elijan mujeres para representar en igualdad de circunstancias a la comunidad?	38	21	5	64	72	7	5	84
8. Tradicionalmente en las asambleas de la comunidad, para elegir autoridades o representantes el voto ¿es a mano alzada?	48	11	5	64	75	3	5	83
9. ¿Considera que esa forma de votar sea justa?	37	13	13	63	59	8	16	83
10. ¿Considera que sería mejor utilizar la lista nominal del INE para elegir a sus representantes a la asamblea municipal en que se elegirá al cabildo?	35	10	19	64	51	18	15	84
11. ¿Confía en el Instituto Electoral y de participación Ciudadana para vigilar la elección por usos y costumbres?	39	16	9	64	56	13	14	83
12. ¿Considera que es un avance para la democracia poder elegir por usos y costumbres a las autoridades municipales?	31	16	17	64	43	12	28	83
Totales: 4 respuestas perdidas de hombres, 6 respuestas perdidas de mujeres, representan el 0.56 por ciento de respuestas no obtenidas, contra el 99.44% de respuestas válidas								

## Preguntas de Investigación

Con relación a la pregunta de investigación: La aplicación del Sistema Normativo Interno, ¿será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal?

Tomando como base el cuadro concentrado de resultados y del análisis de las respuestas a las preguntas 3, 4 y 12 relacionadas con el Sistema Normativo Interno y su relación con la democracia, podemos ver que existe una aceptación promedio del 69% con relación a que representa una medida positiva que traerá mejoras a la democracia, esto aunado con el 88% de aceptación al principio de la paridad de género, la elección de un representante de cada sexo por comunidad, da pie para considerar que se percibe al Sistema Normativo Interno como un avance democrático con una percepción del 68%. No obstante, si se retoma el punto de vista del escepticismo también se puede argumentar que más del 50% de las personas opinan que la medida es de poco a nada positiva. La medida que inclina la balanza es el 26% que opina que la medida es poco efectiva o el 22% que piensa que fomentará poco la democracia.

La otra pregunta de la investigación se planteó de esta manera: ¿Cómo afectará el Sistema Normativo Interno a las actividades de organización de las elecciones en el tema de capacitación y asistencia electoral?

Desde el hecho de que la elección de representantes de cada comunidad se plantea para realizarse después de la Jornada Electoral concurrente, ya se puede decir que las afectaciones serán mínimas, sin embargo aún está pendiente la situación del uso de la lista nominal del Instituto Nacional Electoral para validación de las asambleas, ya que al menos en la zona urbana ha sido utilizado como requisito presentar la credencial de elector para tener derecho de acceso y voto a las consultas que se han realizado sobre el tema del Sistema Normativo interno y de las respuestas a las preguntas 10 y 11 del cuestionario-encuesta se infiere que

en las comunidades no se ve con malos ojos tener la lista nominal y solo complementar o depurar en base a la información del padrón de la comunidad que tiene cada comisario, esto con una aceptación arriba del 77% que se acerca al 84% cuando se cuestiona la presencia Institucional en las asambleas. Vale la pena considerar también que 36% de los ciudadanos confían entre poco y nada en nuestras instituciones organizadoras de elecciones para vigilar el procedimiento del sistema normativo interno.



*Respuestas a la pregunta No. 11 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina 51)*

En caso de presentarse una validación de la lista nominal en las asambleas comunales pudiera ser una actividad con gran ventaja institucional puesto que se depurarían situaciones de fallecidos, duplicados y migrantes o gente que ya salió de la comunidad, y si se toma de manera objetiva serviría como un gran avance en la actualización del padrón electoral y por supuesto de la lista nominal y a la comunidad le permitiría tener un medio para mejor control de su padrón, con la facilidad de adicionarlo con los ciudadanos menores de edad a los cuales la comunidad les otorga el derecho al voto por su participación en las actividades comunitarias.

## Hipótesis de la Investigación

La primera hipótesis a considerar, se relaciona con la segunda pregunta de investigación y se planteó en los siguientes términos: El sistema normativo interno afectará las actividades de la organización de las elecciones por parte del IEPC y del INE.

Como ya se dijo anteriormente, la diferencia en fechas para la realización de cada Jornada Electoral evita en gran medida cualquier posibilidad de obstaculizar la instalación de las casillas en los lugares tradicionales, y por lo tanto en lo que concierne a la organización electoral no se prevén afectaciones, mientras que por el lado de la capacitación electoral se visualiza la posibilidad de que los Capacitadores Asistentes y Supervisores Electorales funjan como observadores o verificadores del desarrollo de las asambleas (84% de aceptación), de donde se puede pensar la posibilidad de mover el periodo de contratación, con el fin de poder cubrir todas las actividades que pudieran estar planeadas con anticipación.

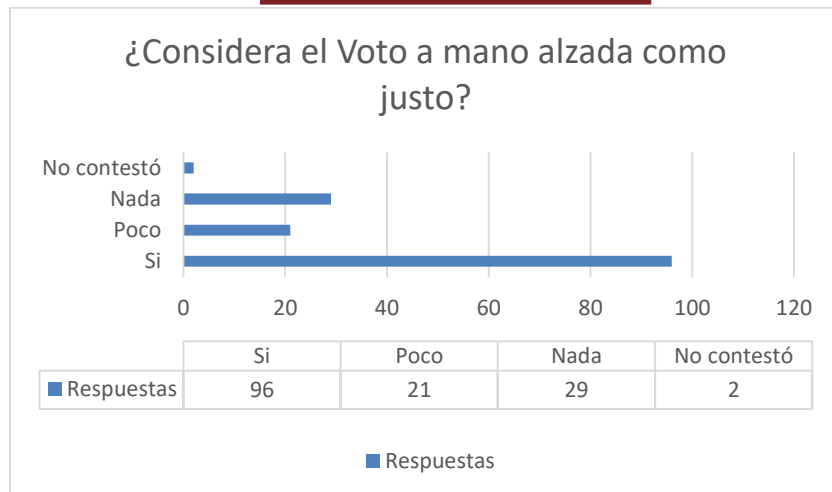
Definitivamente no se altera ni el número de casillas ni el número de funcionarios en las mismas, por lo tanto, no se prevén afectaciones a las tareas de capacitación electoral en lo relacionado al operativo de campo y solo será cuestión de contemplar un día, a lo sumo, para la capacitación necesaria para cubrir la validación de asambleas comunitarias, en caso de que se llegue a establecer en el futuro reglamento del Sistema Normativo Interno.

La segunda Hipótesis se planteó en el sentido de: La aplicación del sistema normativo interno representa un retroceso en la democracia en el ámbito municipal principalmente en lo relacionado con la paridad de género y respeto al voto universal, libre y secreto.

En cuanto a la paridad de género se detecta una aceptación mayoritaria, sobre el 83% al 93%, en cuanto a que las mujeres presentan más ventajas que desventajas con su participación en la representación comunitaria. Sin embargo, aún se puede observar un 37% que considera de poco a nada ventajoso elegir a una mujer y un hombre como representantes de la comunidad, y un 26% que le parece de poco a nada correcto que la mujer represente a la comunidad, en términos de igualdad. El factor de “poco” que podemos interpretar como escéptico representa en ambas respuestas el 20% de los casos. Sin embargo, algo que parece definitivo es que dentro del reglamento que emite el órgano electoral local, con relación a la aplicación del sistema normativo interno, se debe garantizar la paridad de género para cumplir con lo mandado en la resolución del Tribunal Electoral Federal y no se visualizan reacciones en contra de tal determinación. Por ese lado se espera cabal cumplimiento al mandato constitucional con relación a los derechos políticos electorales de la mujer, la paridad de género.

Con relación al Voto Libre, Secreto y Universal se tiene una opinión prácticamente unánime en el sentido de que tradicionalmente se vota a mano alzada en las asambleas y que se percibe como una forma justa de votar, con un porcentaje de aceptación del 92% al 82% respectivamente, derivado de las respuestas a las preguntas 8 y 9 del cuestionario-encuesta, usando como argumentos para esta forma de votar el hecho de que es más libre de presiones externas a la comunidad y al mismo tiempo más transparente, más democrático en el sentido de que evita la compraventa del mismo voto. Es decir, en la percepción de la gente, la secrecía del voto ha favorecido las prácticas de compra-venta y coacción del voto ya que la persona tiene la oportunidad de ir contra los intereses de la comunidad si se le da la opción de votar en secreto.





*Respuestas a la pregunta No. 9 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina 51)*

En cuanto a la universalidad del voto parece haber una contradicción en el sentido de que se tiene la disposición de aceptar el uso de la lista nominal que genera el INE, 58% al sí, mientras que un 19% poco y solo el 23% que no acepta, pero al mismo tiempo se cuestiona que no refleja la realidad de las personas que habitan en las comunidades, pues la gente que se sale a trabajar a otros lados, o que emigra o simplemente se ausenta por cualquier motivo, sigue apareciendo en la lista y eso demerita su precisión; además de que no se contempla a los menores de 18 años que ya tienen la responsabilidad de sostener a una familia y colaborar con las actividades comunitarias, a los cuales la comunidad les concede todos sus derechos.

## Capítulo VI

### Conclusiones

Como se estableció líneas arriba, La importancia del presente estudio radica en las posibles variantes o respuestas que puedan tener los cuestionamientos de arranque:

¿Cómo afectará el Sistema Normativo Interno a las actividades de organización de las elecciones en el tema de capacitación y asistencia electoral?

¿La aplicación del Sistema Normativo Interno, será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal?

Y en concordancia con los objetivos planteados:

° **Describir** las implicaciones de la aplicación del Sistema Normativo Interno en las actividades institucionales, tanto del Instituto Nacional Electoral como del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, como Tribunales Electorales, federal y local.

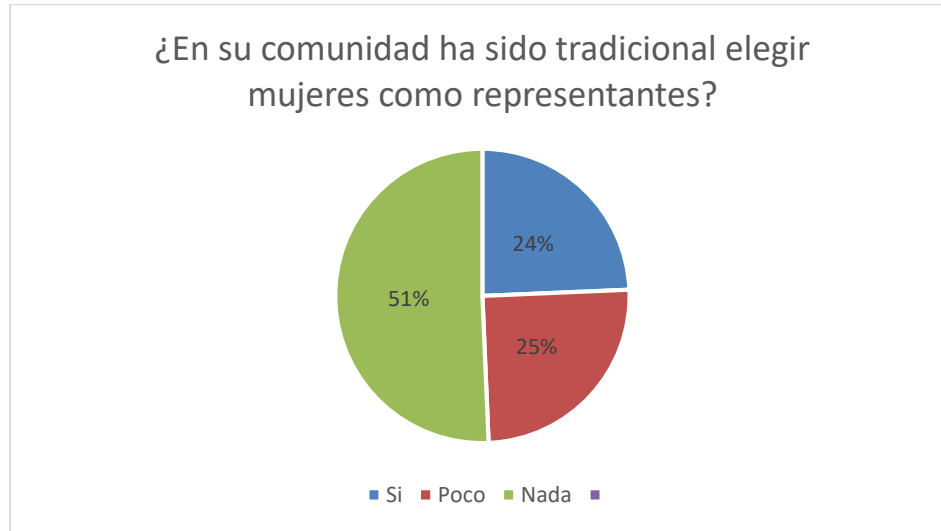
° **Analizar** la influencia de la instrumentación del Sistema Normativo Interno en el avance o el retroceso democrático en el municipio de Ayutla de los Libres y, por ende, en el ámbito distrital local y federal, considerando la forma de votar y el respeto a la equidad de género durante los procedimientos.

En gran medida depende de las modalidades para emitir la votación, aun en análisis por el órgano local, y del respeto a la legislación electoral en materia de paridad de género. En función de las respuestas a las preguntas de investigación y de las hipótesis ya ampliamente descritas en párrafos anteriores, se pueden orientar las Conclusiones hacia las siguientes vertientes.

1.- ¿La aplicación del Sistema Normativo Interno, será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal? La ciudadanía del municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero, se encuentra inmersa en un proceso de construcción del Sistema Normativo Interno que le permitirá la elección de sus autoridades municipales aplicando medidas tradicionales como las asambleas comunales, y aunque la mitad de los habitantes se desenvuelven en el medio urbano se ha podido constatar, en las dos consultas sobre el tema de usos y costumbres, que en todo el territorio se vive un enorme desencanto sobre la actuación de los partidos políticos tradicionales y la decisión ciudadana de experimentar con un cambio de método, enfrentando aproximadamente un 20% de escepticismo, pero en promedio tres de cada cuatro ciudadanos se muestra optimista sobre la funcionalidad del nuevo sistema y lo ven como un avance democrático.

2.- ¿La aplicación del Sistema Normativo Interno, será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal? Sobre el tema de la paridad de género, plasmada ya en la Constitución Política, tanto Nacional como Estatal, también se percibe como deseable y visto con grandes ventajas a lo que se ha venido experimentando tradicionalmente, es decir la elección de mujeres solo en cargos menores y esporádicamente como autoridades, en gran medida las mujeres jóvenes de entre 18 y 35 años se erigen como impulsoras del dialogo a la problemática y defensa de su derecho a la participación política. Lo cual también, considerando el contexto de los Usos y Costumbres de otras latitudes se puede considerar como un avance democrático. Además de que en el cuestionamiento sobre qué tan común ha sido hasta ahora elegir mujeres como representantes se puede observar que más del 50% dice que no ha sido común y por ende, sí se está aceptando que en

el Sistema Normativo Interno se aplicará paridad es lógico y palpable el avance democrático.



*Respuestas a la pregunta No. 6 del cuestionario encuesta (Tabla de la pagina 51)*

3.- ¿La aplicación del Sistema Normativo Interno, será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal? Se percibe un gran debate sobre el tema del voto: Universal, Libre y Secreto, ya que se tiene la certeza de que los usos y costumbres en las comunidades siempre han contemplado la participación de un representante por familia y que dicho representante no forzosamente debe cumplir el requisito de mayoría de edad, adicionalmente a lo anterior, se tiene un sistema propio de justicia que no permite participar en la toma de decisiones a aquellos individuos que no muestran una completa integración a la vida comunal en todos los aspectos, incluyendo en la restricción a aquellas mujeres y aquellos hombres que ya no habitan en el territorio comunal aunque sigan conservando credencial de elector con ese domicilio. La mayoría de las personas en el medio rural perciben el voto a mano alzada como el más justo porque es libre de presiones, es la manifestación de la voluntad y confianza en el elegido, sin ceder a presiones que contravengan a los intereses comunales, mientras que en el medio urbano, la población preponderantemente mestiza percibe la mano alzada como un voto violado en su secrecía y de más fácil manipulación y cada asamblea definirá, en su momento la forma de voto que prefiera. Es en este rubro donde difícilmente se

puede definir al Sistema Normativo Interno como un avance o un retroceso democrático, pero cabe el beneficio de la duda como en uno de cada tres ciudadanos del municipio.

4.- ¿Cómo afectará el Sistema Normativo Interno a las actividades de organización de las elecciones en el tema de capacitación y asistencia electoral? No se perciben afectaciones al desarrollo de las actividades de organización del proceso electoral concurrente 2017-2018, ya que las fechas de realización de cada jornada difieren y no se contraponen ni obstaculizan una a la otra. Quizá se contemple solamente la capacitación de Capacitadores Asistentes y Supervisores Electorales para participar como testigos en las asambleas comunitarias, situación que está prevista de antemano en el calendario de capacitación a dichas figuras con los “temas locales”, es decir que no causará ninguna alteración a los calendarios electorales.

En cuanto a otros tipos de afectaciones a la organización de elecciones se refiere, cabe mencionar que el reciente 30 de agosto del 2017 un grupo de autoridades comunitarias del municipio de Ayutla de los Libres Guerrero, asistió al Foro “Diálogo sobre la representación y participación política de los Pueblos y Comunidades Indígenas”, organizado por el Instituto Nacional Electoral en la ciudad de Puebla, donde se le entregó al Presidente del Consejo General una solicitud expresa de adaptar los procedimientos a la existencia de los Sistemas Normativos mediante diversas acciones como:

- a.- Incluir, en la estructura del Instituto una comisión o unidad técnica sobre Sistemas Normativos Propios,
- b.- Buscar la forma de Incorporar a la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales (LGIPE) un apartado sobre Sistemas Normativos Propios, y
- c.- Incorporar también a la Ley de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero dicho apartado que regule los Sistemas Normativos de los Pueblos originarios.

De las tres cuestiones formuladas se sabe que de la Institución solo depende la posibilidad de implementar la primera, ya que las otras dos quedan en la esfera de competencia del Congreso de la Unión.

¿La aplicación del Sistema Normativo Interno, será un avance o un retroceso en la democracia en el ámbito municipal? Como se puede ver, este fenómeno de rescate de los usos y costumbres y construcción del Sistema Normativo Propio para el municipio de Ayutla tiene aún muchas aristas y temas pendientes que pudieran derivar en hacer ciertas las palabras de la señora Marta Soledad Covarrubias, entrevistada para obtener opiniones sobre el presente estudio: “Ayutla pudiera estar irrumpiendo nuevamente en la historia de nuestro país, para dejar huella de un pueblo pacífico pero firme en sus decisiones”.

## Fuentes de información

- 1.- Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Compendio Legislación Nacional Electoral, Tomo I, INE, FEPADE, UNAM, TEPJF, México 2014.
- 2.- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, para su consulta en [@guerrero.gob.mx](http://www.guerrero.gob.mx/consejeriajuridica_juridica), 2017
- 3.- Ley 701, De Reconocimiento, Derechos y Cultura de los Pueblos y Comunidades Indígenas del Estado de Guerrero, [http://www.guerrero.gob.mx/Consejeriajuridica\\_consejeria\\_juridica@guerrero.gob.mx](http://www.guerrero.gob.mx/Consejeriajuridica_consejeria_juridica@guerrero.gob.mx), junio 2017
- 4.- Resultados del X Censo de Población y Vivienda, INEGI, <http://www.beta.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=12>, junio 2017
- 5.- Convenio 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, La Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo, Diario Oficial de la Federación: 24 de enero de 1991
- 6.- SDF-JDC-0295-2016, y acumulados, Sentencia definitiva del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, emitida en Ciudad de México, a veintinueve de julio de dos mil dieciséis.
- 7.- Boletín Informativo, No. 13, 9 de mayo 2017, Unidad Técnica de Comunicación Social, Instituto Electoral y de Participación Ciudadana, Guerrero.
- 8.- Nicasio Irma Maribel, Torres José Jaime, *El dictamen pericial antropológico y los sistemas normativos indígenas en el municipio de Ayutla de los Libres, Guerrero*, Universidad Autónoma de Guerrero. 2015
- 9.- Hernández Sampieri, R., Fernández, C., & Baptista, P. (2010). Metodología de la investigación. México: McGraw-Hill.
- 10.- Fuentes en la red
  - 10.1.- <http://www.beta.inegi.org.mx/app/areasgeograficas/?ag=12>, mayo 2017
  - 10.2.- <http://www.iepc.org.mx/acuerdos/2014/msni2.pdf>.2017
  - 10.3.- <http://www.trife.gob.mx/sites/default/files>, mayo-junio 2017
  - 10.4.- <http://www.guiaturisticamexico.com/municipio>
  - 10.5.- <http://www.encyclopediagro.org/index.php/indices/indice-de-municipios/153-ayutla-de-los-libres?showall=&limitstart=>
  - 10.6.- <http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM12guerrero/municipios/2012>

## Sistema Normativo Interno, Elección de Autoridades Municipales en Ayutla de Los Libres, Guerrero: ¿Evolución o retroceso para la democracia?

### Anexo 1

Cuestionario Sondeo: Sistema Normativo Interno	si	no
1. ¿En su opinión el rescate de usos y costumbres resulta positivo?		
2. ¿Considera que los usos y costumbres fomentarán una mejor democracia?		
3. ¿Cree que eligiendo a un hombre y a una mujer, como representantes, estarán bien representadas las comunidades?		
4. ¿En su comunidad ha sido tradicional elegir mujeres como representantes?		
5. ¿Le parece correcto que en esta ocasión se elijan mujeres para representar en igualdad de circunstancias a la comunidad?		
6. ¿Cómo se vota, tradicionalmente en las asambleas de la comunidad, para elegir autoridades o representantes?		
7. ¿Considera que esa forma de votar sea justa?		
8. ¿Considera que sería mejor utilizar la lista nominal del INE para elegir a sus representantes a la asamblea municipal en que se elegirá al cabildo?		
9. ¿Confía en el Instituto Electoral y de participación Ciudadana para vigilar la elección por usos y costumbres?		
10. ¿Considera que es un avance para la democracia poder elegir por usos y costumbres a las autoridades municipales?		



## Anexo 2 Guion para Entrevistas:

Nombre del entrevistador: Francisco Javier Rodríguez Ramos

Nombre de entrevistado (a): \_\_\_\_\_ Edad: \_\_\_\_ Sexo: \_\_\_\_

(Nota: Si la persona entrevistada no quiere que aparezca su nombre puede anotarse solo su papel en la comunidad y los demás datos)

Papel de entrevistado (a) en el fenómeno analizado: \_\_\_\_\_

Con relación a las actividades de la elección de autoridades municipales, mediante el uso y aplicación del sistema normativo interno, me interesa obtener su opinión desde la perspectiva de su persona, como ciudadano, pero también desde su perspectiva del papel que usted ha desempeñado en este procedimiento y en la comunidad, por lo cual procederemos a una plática de forma libre, aclarando que las citas de sus opiniones serán utilizadas solo en el sentido como sean vertidas, sin otros fines que dar luz a la gente de fuera, sobre el fenómeno estudiado. Antes que nada, agradezco por adelantado su colaboración.

1.- Creo importante conocer ¿Cuál cree usted que fue el motivo principal de que se diera inicio al procedimiento del Sistema Normativo Interno o Usos y Costumbres aquí en el municipio de Ayutla de los Libres?...

2.- ¿Cómo considera que ha sido el camino de la resolución final para reconocer el derecho a la aplicación de usos y costumbres para la elección de autoridades municipales?

¿El papel de la ciudadanía? ...

¿El papel de las Instituciones?...

3.- ¿Cómo percibe el asunto de la equidad de género, o el hecho de que se vayan a nombrar dos representantes por comunidad, uno de cada sexo?

¿Qué ventajas le parece existen? ...

¿Qué desventajas visualiza? ...

4.- ¿En su comunidad existe algún procedimiento especial para la postulación de candidatos para representar a la misma o ejercer algún cargo? Por favor explique ampliamente.

5.- Con relación al uso del padrón para votar, sabemos que hay dos posturas, el uso del padrón propio de la comunidad y el padrón y lista nominal del INE: ¿Cuál considera usted como el idóneo para la elección? ¿Por qué? ¿Cómo percibe que opina la comunidad?

6.- ¿Cree usted que los usos y costumbres llegaron para quedarse o visualiza posible retroceso? ¿Por qué?

7.- Considera que el sistema Normativo Interno ¿es un avance o un retroceso para la democracia? Por favor fundamente ampliamente su respuesta.

8.- ¿Pertenece usted a alguna etnia o población indígena? ¿Cuál?

9.- ¿Qué ventajas, o qué desventajas considera que hay entre la forma de elegir que organiza el INE y el IEPC con relación al sistema normativo interno?

10.- ¿Le gustaría agregar algo con relación al tema?



### Anexo 3

<p>¿Le gusta participar en la discusión de los temas o problemas de la comunidad? ¿Por qué?</p> <p>No: Por cuestiones de mi trabajo (2), Participa mi esposo, Porque no se ponen de acuerdo, Porque no gana nada, No asisto (3), No me gusta tanto (3), Se hacen conflictos, Se hacen enemigos, No meterse en problemas (4), Nunca se concluye en nada (2), No es necesario, No tengo tiempo (3), Me regaña mi jefe, Me da pena (4), Recién llegué, A la gente no le gusta escuchar a las jóvenes, Los varones participan, No todo es cierto <b>32</b></p> <p>Sí: Aclarar los asuntos a tratar, Nos afecta a todos, Para mejora de todos (5), Para hallar solución (5), A veces para saber qué pasa (2), Para opinar, Enterarme de los sucesos, Expreso mi opinión, Para mejora de la misma comunidad (2), Es un derecho (2), Me gusta que las cosas se hagan bien, Se hace más grande el tema, Sólo cuando creo necesario, Para intercambiar ideas (3), Es beneficioso, No me gustan las injusticias, Para conocer y aportar (3), Para llegar a un acuerdo, Para unirnos más, Así todo el pueblo participa, Animar a los demás, Porque unidos se hace mejor, Me veo obligada por Prospera, Es una forma de mantenerme informada <b>39</b></p>
<p>¿En su opinión el rescate de usos y costumbres resulta positivo? ¿Por qué?</p> <p>No: Porque nos quitaron el derecho al voto, Porque no tenemos las mismas costumbres, No sé cuál sea el fin de usos y costumbres (3), Es retroceder (8), Viene siendo lo mismo (7), Es como retroceder, como cuando la gente vivía en la ignorancia (2), Los que pretenden participar no tienen experiencia en la mayoría (2), Diferencia de ideas, Confrontación de la gente, No es justo, Poco a poco se han ido perdiendo, Apenas llegó a mi colonia, Porque está en discusión, Porque los políticos están detrás de ellos, No es legal, No sé cómo va a funcionar (3) <b>36</b></p> <p>Sí: Para que realmente se trabaje (2), Porque no queremos ver a las mismas personas, Más seguridad, Lo considero avance democrático (7), Evitar conflictos políticos, Se rige de acuerdo a la comunidad, Apenas se está estructurando, Me gustaría ver un cambio (8), Por las personas que asisten a votar, Es mejor (2), Se dará cuenta la ciudadanía si no actuarán como políticos, Para tener mejor organización, No es rescate, se genera una nueva visión, Los partidos buscan intereses personales y beneficio económico, Para que nosotroselijamos (2), Los partidos políticos no hacen su deber <b>33</b></p>
<p>¿Considera que esa forma de votar sea justa? Se refiere a la Mano Alzada</p> <p>No: Porque hay muchos que levantan la mano dos veces (2), Es mejor con urnas, Es una pérdida de tiempo, Porque no se llevaría un orden, Existe la conveniencia, Toman represalias, Hagan enemigos por no votar por ellos, Se dejan influenciar (2), Si no son todos no se ponen de acuerdo, Porque sólo unos votan <b>12</b></p> <p>Sí: Se ve quiénes somos y cuántos, Se ve realmente quién vota (6), Por ser directa y efectiva (2), Está a la vista de todos, Es la decisión del ciudadano, Para que no haya trampa, Así hay igualdad, Se ve la mayoría del voto, Se ve a quién le tienen confianza, Es buena, Se le da igualdad a la elección, Se deposita la confianza en la persona (3), Más seguridad, Es más rápido (7), Es más legal, Es costumbre, Se ve qué persona le tiene confianza (3), Tenemos derecho a votar (3), Le dan más agilidad al proceso (2), Respetan la mayoría, Saben con quién se cuenta, Es la tradicional y rápida, además económica (4), Es una manera de expresar nuestra opinión, Es un voto real, Por bien de nuestros antepasados, Presenta más democracia, Lo más variable, Es muy transparente (2), Si no otros se aprovechan, Así es más abierto. Todos están de acuerdo, Cada quien da su punto de vista. <b>56</b></p>
<p>¿Considera que sería mejor utilizar la lista nominal del INE para elegir a sus representantes a la asamblea municipal en que se elegirá al cabildo? ¿Por qué?</p> <p>No: Fraude, Ya no habrá corrupción. No permiten votar a todos (2), Se tiene que consultar, Pueden incluir personas que no viven en la comunidad (3), Porque tienen que elegir los ciudadanos, Tiene que ser gente conocida (2), Porque todos entran por interés, Porque son corruptos, Ya la han usado antes, Menos confiable (2), Se mezcla la política. <b>16</b></p> <p>Sí: Forma más correcta, Para un mejor control (15), Menos enredos y discusiones, Más seriedad, Ya hay una organización, Buscar mejores estrategias, Para verificar que son de la colonia o localidad, Para mejorar la elección, Tenemos que experimentar cosas nuevas, Toman a todos en cuenta (3), Será legal, Sería más confiable (2), Forma de identificarse (5), Para saber quiénes son, Votan todos los habitantes (2), Es lo más correcto, legal (5), Más transparencia (2), Se ve a quién le tienen confianza, Se respeta la voluntad ciudadana, Porque es una institución confiable, Para que no haya fraude, Me da igual. <b>49</b></p>

## Anexo 4: Citas Atlas Ti

Anexo 4: Citas Atlas Ti				
Todas las citas actuales (35). Cita-filtro: Todos				
UH:	Nueva unidad hermenéutica	File:	No hay archivo	Editedby: Súper
Date/Time:	2017-07-16 17:33:56			
P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:1 [En este caso la constitución p..] (3:3) (Súper)				
Códigos:	[Avance Democrático] [Desconfianza Partidos] [Institucionalidad] No memos			
En este caso la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos es clara y dice claramente, pues, que para la elección de autoridades del nivel que sea, tiene que ser a través de partidos políticos, pero encontramos la puerita. Existía esa puerita donde los pueblos originarios tenían su libre autodeterminación y era a través de sistemas normativos internos, y es ahí donde nos empezamos a enfocar y fue por eso, fue así				
P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:2 [La crisis, a través de las asa..] (7:7) (Súper)				
Códigos:	[Hartazgo ciudadano] [Institucionalidad] No memos			
La crisis, a través de las asambleas con los ciudadanos, se analiza la situación que vive tanto en su municipio como su estado y se da cuenta que hay cosas ya que el gobierno no está respondiendo como tal, que está dejando libertad y en esa libertad suelta tanto sus obligaciones como sus responsabilidades que tiene como gobierno al ya no establecer políticas públicas, sino a responder intereses prácticamente del grupo o políticos o personales.				
P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:3 [La democracia participativa ha..] (11:11) (Super)				
Códigos:	[Avance Democrático] [Hartazgo ciudadano] No memos			
La democracia participativa ha venido en aumento. La misma sociedad ha ido cambiando, se ha dado cuenta que es necesario el cambio, que ya ahorita como están las cosas los ayuntamientos y los estados están en crisis, ya no responden a los intereses del pueblo y va en aumento. Entonces, debido a eso en nuestro papel como autoridad que hemos estado en las asambleas recogiendo el sentir de nuestra gente, de nuestro pueblo, son las que nos han ido dando el camino, sin embargo, no ha sido fácil, porque nos encontramos ante un sistema que no permite ver con claridad a la gente de la vida que está llevando. Las cadenas que atan al pueblo están muy fuertes y desafortunadamente pues no es que vengan gentes extrañas, son nuestra misma gente, por esa razón pues ha sido difícil. Sin embargo, a lo largo de este proceso nos hemos dado cuenta que han ido cambiando los sentimientos de nuestro pueblo.				
P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:4 [La consulta para decidir si se..] (13:13) (Super)				
Códigos:	[Avance Democrático] [Hartazgo ciudadano] No memos			
La consulta para decidir si se quería seguir gobernado por partidos políticos o por sistemas normativos internos o usos y costumbres fue el 18 de octubre en caso de mi colonia, del año 2015. Tuvimos 40 personas que votaron por usos y costumbres. Aquí hay muchos políticos, aquí en mi colonia, hay mucha gente que trabaja para los políticos y ellos tuvieron 162, sin embargo, después de eso, la resienten donde ya se tenían que decidir planillas o representantes. Desafortunadamente el IEPC nos metió en una dinámica en la que recibía propuestas, pero esas propuestas ya estaban rebasadas porque ya se había hecho la consulta, entonces nos meten en esta dinámica en la que dicen ¿o quieren que sea por representante o por planillas y urnas? Que es lo mismo que partido político. Entonces en esa ya no fueron 40, ahora fueron 64, 24 personas más que se les restó a partidos políticos. Sin embargo, hubo colonias en las que fue mucho mayor.				
P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:5 [Para empezar fueron los votant..] (15:17) (Super)				
Códigos:	[Avance Democrático] [Equidad de género] No memos			
Para empezar, fueron los votantes de esta ocasión para elegir representantes o planillas fueron 13626 y ha ido participando más la sociedad. Y la población lo ve con buenos ojos. Las personas que estamos participando, obviamente, vemos que es una situación de equidad bastante buena en donde tenemos que ser iguales, practicar la igualdad entre hombres y mujeres.				
No le veo ninguna desventaja. No le veo desventajas a que haya mujeres participando. Las mujeres son muy inteligentes, incluso hay mujeres que sabemos que son bastante inteligentes y tal vez le ganan a algunos hombres. La mujer es muy sensible a los problemas relacionados con la sociedad y con las personas, entonces, pues no tan sólo la inteligencia, también en los sentimientos, pues para gobernar no se necesita nada más la inteligencia sino tener sensibilidad a los problemas cotidianos, en este caso no podemos decir que los hombres únicamente somos los ideales para gobernar, también las mujeres son muy buenas gobernantes.				
P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:6 [Así como están los tiempos lo ..] (21:21) (Super)				
Códigos:	[Avance Democrático] [Voto libre] No memos			
Así como están los tiempos lo ideal es que nos miremos por quién o por qué votas o por qué levantas la mano				

a que no te mires, a que no te mire nadie y eso te da la oportunidad de hasta vender tú voto. Lo que más le conviene al pueblo es de que todo se decida en una asamblea donde toda la gente esté informada y se les diga abiertamente "mire, señora, está así, así y así, ¿cómo ve, qué opina, qué le parece?" y lanzar propuestas, someterlas a votación y sea a mano alzada.

**P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:7 [El asunto está en que se tenga..] (23:23) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] [Desconfianza Partidos] No memos

El asunto está en que se tenga la oportunidad de un cambio. En este sentido, se encontró en la constitución los sistemas normativos internos, pero ya el sistema de partidos políticos consideramos que obviamente no está respondiendo a los intereses más sentidos de la comunidad ni siquiera a las responsabilidades mínimas, entonces, debido a eso surgieron las asambleas. Este problema lo llevamos a las asambleas y dijimos "¿Cómo ven, está bien continuar así o no?" "No pues que ya no". Debido a eso se llevó a cabo la consulta y se ganó.

**P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:8 [Creo que sí llegó para quedars..] (25:25) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] [Desconfianza Partidos] No memos

Creo que sí llegó para quedarse. Obviamente ya cuando esté en función el nuevo gobierno, se van a intentar los desprestigios, se va a intentar que falle, sin embargo, esperamos que la gente que llegue sea fuerte, que no se deje intimidar, que continúe con la labor. Pensamos que sí, que llegó para quedarse. Creemos que es lo mejor, que es lo mejor porque de acuerdo como estamos viviendo o siendo gobernados a través de partidos políticos, son grupos en los que se sitúan colores, verde, blanco, no sé, hacen sus grupos y se pierde el interés de la colonia. Ahora, dejamos grupos y la gente que estaba en grupos se tiene que unificar en una asamblea y en esa asamblea tiene que decidir, dar opinión, propuestas de mejora. Entonces, ya estado de esa manera, se tienen que nombrar para la elección de gobernante a dos representantes y dos suplentes, esas personas cuando ya estén en funciones lo que van a hacer es estar participando en un consejo de ciudadanos y de ahí mismo ellos tienen que traer la información a las colonias, donde tienen que informar cuánto o de cuánto es el presupuesto para tal ramo, entonces la sociedad va a abrir los ojos, porque finalmente el presupuesto no es personal. Esto antes la gente no lo sabía y ya lo ha empezado a comentar. Por ejemplo, del ramo de seguridad pública, la seguridad pública prácticamente ya tenemos el gobierno por de facto, aquí ya no es de que si quieres, aquí ya el gobierno tiene el poder de la seguridad en el ramo de seguridad y del ayuntamiento no percibimos nada. Ahora, cada colonia tiene su delegado y unos 12 policías, tenemos como 200 personas que colaboran con presupuesto propio. Entonces pues creo que será un avance.

**P 1: Entrevista-Roberto-Estrada.docx - 1:9 [Si dividimos los niveles, el e..] (29:29) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] No memos

Si dividimos los niveles, el estatal, el municipal y el federal, y decimos que van a seguir igual, ahí vería yo un problema, pero al dividir o al tener señalados ya los niveles, pues ya es un avance el que tengamos un sistema diferente a lo estatal y federal.

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:1 [el hartazgo de la ciudadanía c..] (2:2) (Super)**

Códigos: [Desconfianza INE] [Desconfianza Partidos] [Hartazgo ciudadano] No memos

El hartazgo de la ciudadanía con la clase política local, con sus partidos locales, organizaciones electorales; y que de alguna manera también viene de una vertiente que no ha sido resuelta en el país

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:2 [Ya tenía como antecedente habe..] (2:2) (Super)**

Códigos: [Hartazgo ciudadano] No memos

Ya tenía como antecedente haberla hecha en San Luis Acatlán no prosperó. Aquí se dio un proceso ambivalente; parecía que no y al final fue sí, pero lo que al final ganó fue el hartazgo. No tanto porque haya madurado un proceso interno de consciencia de las comunidades de que esa era la opción que más le servía

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:3 [La representatividad se supone..] (8:8) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] [Institucionalidad] [Voto libre] No memos

La representatividad se supone lo hace producto de una elección comunitaria y los comisarios por antonomasia son resultados de una elección directa, ellos son legítimos y representativos, cubren los dos criterios, pero además son la expresión comunitaria, porque ellos son la legalidad en la comunidad.

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:4 [Quienes al final de cuentas se..] (8:8) (Super)**

Códigos: [Desconfianza Partidos] No memos

Quienes al final de cuentas se apropiaron de ese espacio, de la asamblea municipal y andaban tumbando el proceso, fueron los partidos, porque tuvieron más capacidades no de organización, sino porque ellos están hechos así, tienen capacidad de acarreo; entonces para las reuniones municipales los partidos se preparaban

y les tumbaron tres reuniones municipales a la UPOEG
<b>P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:5 [Yo creo que ahí es fundamental..] (12:12) (Super)</b> Códigos: [Avance Democrático] [Institucionalidad] No memos
<p>Yo creo que ahí es fundamental la posición del tribunal. Primero en relación a la sentencia. Creo que la definición favorable sienta un presidente porque reconoce la figura de la comunidad por primera vez. Queda reconocida la figura de la comunidad y queda reconocida en términos de que "acuerdo de asamblea" traducida en acta, casi casi se constituye en ley comunitaria para esa sentencia, es casi definido así. Entonces me parece que ahí esa definición es fundamental. Claro que esa definición se deriva de una interpretación del artículo segundo, y que esa interpretación no va más allá del asunto meramente legal, sino que tiene una connotación cultural. Y entonces ahí me parece que esa definición, la del tribunal federal, fue central. De ahí quién de algún modo sostuvo esa definición, quién se apegó, fue el IEPC. De tal manera que el tribunal y el IEPC sin decirlo así tácitamente se constituyen en aliados del movimiento comunitario</p>
<b>P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:6 [Las instituciones del ayuntami..] (12:12) (Super)</b>
Códigos: [Institucionalidad] [Retrosceso Democrático] No memos
<p>Las instituciones del ayuntamiento, los partidos políticos, actúan contrariamente a ese espíritu de la sentencia, llevan la contra todo el tiempo, sabotean todo el tiempo y sabotean de la peor manera como lo hacen los partidos, como lo hace la clase política, con engaños, con manipulación. Concluyendo, yo creo que el IEPC y el tribunal se constituyeron como aliados del proceso comunitario; los partidos y el ayuntamiento, que también fueron aliados entre ellos, pero para sabotear todo el proceso de manera sistemática.</p>
<b>P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:7 [Creo que aquí habría de hacers..] (14:14) (Super)</b>
Códigos: [Avance Democrático] [Equidad de género] No memos
<p>Creo que aquí habría de hacerse una distinción un tanto negativa, las comunidades indígenas conservan rasgos autoritarios y yo creo que esos rasgos autoritarios son en relación a las mujeres, a los niños, se expresan esos rasgos autoritarios. Entonces, por eso el proceso de inclusión del género, en este caso de la mujer, es lento. Un dato es de que no ha habido autoridades comunitarias mujeres, comisarias mujeres como lo ha habido en comunidades negras</p>
<b>P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:8 [Ahora por definición de ley y ..] (18:18) (Super)</b>
Códigos: [Avance Democrático] [Equidad de género] [Institucionalidad] No memos
<p>Ahora por definición de ley y por definición de la sentencia que obliga a. Digamos que la resolución ahora es vinculante, es decir, obliga a que se cumpla ese criterio. Entonces, a mí me parece que ahora sí por ley se tendrá que hacer y se tendrá que abrir el ejercicio de participación a las mujeres. Y a mí me gustaría que de la misma manera en que se abra a las mujeres, habría que irlo abriendo, por ejemplo, a los jóvenes, no sé si a los ancianos por esa vieja costumbre de la figura de los principales; pero me parece más bien que a las mujeres y a los jóvenes debería abríseles el espacio como tal, así como a nivel constitucional a los partidos se le obliga que también en la fórmula incluya a jóvenes, así como que incluya indígenas. Entonces yo creo que a nivel de los gobiernos locales esa es una tarea pendiente. Ahora, como ves, hay vacíos, y esos vacíos van a tener que irse discutiendo en el proceso.</p>
<b>P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:9 [Creo que en sociedad con rasgo...] (20:20) (Super)</b> Códigos: [Avance Democrático] No memos
<p>Creo que en sociedad con rasgos autoritarios es una ventaja, porque avanzamos en un elemento sustancial de la democracia que es la inclusión, la inclusión de sectores que no han estado incluidos en la comunidad política. Yo creo que entonces visto así el proceso es una gran ventaja, porque forma parte de la democratización de la sociedad.</p>
<b>P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:10 [Siento que es el padrón del IN..] (24:24) (Super)</b> Códigos: [Avance Democrático] [Institucionalidad] No memos
<p>Siento que es el padrón del INE porque, de alguna manera, es la institución encargada expreso de organizar los procesos electorales, más, adicionalmente, más la lista de ciudadanos reconocidos por la comunidad. Es que en las comunidades se reconoce como ciudadano al chavo que ya hizo familia, que ya está parte, que ya coopera, ya es ciudadano, aunque no tenga los 18 años. Es el pelito del mestizaje de la ciudad, pero en la comunidad eso es lo normal, es reconocido por antonomasia. Entonces ahí yo no creo que haya confusión, es el padrón del INE más lista adicional reconocida de ciudadanos de la comunidad, ese sería el procedimiento. Tienen que acordarlo el INE con la comunidad; es decir, el INE "yo ya tengo mi lista nominal que es esta, ahora necesitamos que institucionalmente quede acreditada su lista adicional". Entonces siento que ahí más bien es un asunto de procedimiento de comunicación y de dejar ya definido ambas partes.</p>
<b>P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:11 [Creo que el impacto, la acepta..] (26:26) (Super)</b> Códigos: [Avance Democrático] [Institucionalidad] No memos
<p>Creo que el impacto, la aceptación de esta nueva modalidad entra en la discusión de abrir los derechos a la</p>



ciudadanía, porque con esto ya serían reconocidas tres formas: la de partido, la figura independiente y la de usos y costumbres, y con esto se amplían los derechos ciudadanos. Creo que quizás eso es un primer reconocimiento. Lo demás no lo puedo plantear, así como una determinación de decir sí o no, porque el cambio de modalidad, aunque no lo queramos o todavía no lo visualizamos así, forma parte de un planteamiento federalista. Es decir, cambiamos el pacto.

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:12 [El planteamiento central del s..] (30:30) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] No memos

El planteamiento central del sentido comunitario es que las comunidades arriben a un nivel de autosuficiencia, que sean capaces de gestionar sus propios problemas. La pregunta es ¿podemos llegar a esos niveles de autosuficiencia? En todo caso ese es el reto principal. Es un reto. Y en función de esos niveles de organización de la comunidad va a mejorarse, va a perdurar o va a cambiarse en dado caso la forma de elección.

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:13 [Sí es un avance. Es un avance ..] (32:32) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] [Institucionalidad] No memos

Sí es un avance. Es un avance en términos de que se abren alternativas a la participación ciudadana. Ya esta es una tercera, ya existe, por ejemplo, la de partido pero ya existe la figura independiente. Eso no existía hace muchos años. Y ahora esto se agrega a esta nueva modalidad de usos y costumbres para los gobiernos locales. Yo creo que sí, esto es un avance y es un reconocimiento a una vieja discusión que se viene dando en las comunidades que es el reconocimiento del cuarto orden de gobierno, la figura de la comunidad; esa figura de la comunidad ya quedó reconocida en la sentencia. Entonces, reconoce el cuarto orden de gobierno.

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:14 [Creo que en el interín van a i..] (36:36) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] [Desconfianza Partidos] No memos

Creo que en el interín van a ir afinando el proceso. Porque todavía hay mucha proclividad al manoseo, no solamente de los partidos, también de los liderazgos, y cuando hablo de liderazgos también están inmiscuidos los liderazgos comunitarios. La UPOEG tiene mucho liderazgo mañoso, y eso no es garantía democrática. Por eso el proceso se va a ir limpiando poco a poco, va a ir agarrando su carril poco a poco. Yo siento que al principio va haber manifestaciones de todas estas prácticas todavía. Porque los procesos culturales son los más lentos; y los procesos culturales tienen que ver con la actitud personal; y la actitud personal tiene que ver con la consciencia, con la maduración de un criterio propio y ese proceso va a ser lento. Yo creo que en las primeras de cambio todavía va a haber mucho manoseo.

**P 2: Entrevista-a-Julio-Leocadio-Castro.docx - 2:15 [En términos de que esa represe..] (38:38) (Super)**

Códigos: [Avance Democrático] [Transparencia] No memos

En términos de que esa representación de las comunidades y de los ciudadanos es garantía de transparencia y rendición de cuentas del ayuntamiento es otra ventaja. Por lo menos en términos de que queda el derecho abierto para exigirlo, para que te metas a la vigilancia, a la contraloría social, para que la comunidad misma pueda hacer las veces de contralor social, ya no el gobierno federal, ya no las auditorías. Entonces todas esas son garantías, son ventajas que están ahí.

**P 3: FJRodriguez\_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:1 [La desconfianza hacia los polí..] (6:6) (Super)**

Códigos: [Desconfianza Partidos] No memos

La desconfianza hacia los políticos, hacia los partidos políticos, junto al desencanto ciudadano.

**P 3: FJRodriguez\_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:3 [Las instituciones fueron débil..] (8:8) (Super)**

Códigos: [Institucionalidad] No memos

Las instituciones fueron débiles, principalmente el ayuntamiento, no hicieron nada, y pues la ciudadanía tampoco participaba. Pienso que tuvo mucho que ver el gobierno del estado, que tampoco vio por el municipio, el ayuntamiento era incapaz de arreglar los problemas de la ciudadanía.

**P 3: FJRodriguez\_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:4 [No se va a cumplir. Pero en ca..] (10:10) (Super)**

Códigos: [Equidad de género] No memos

No se va a cumplir. Pero en caso de sí, creo que sería algo bueno.

**P 3: FJRodriguez\_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:5 [desventajas, en general porque..] (12:12) (Super)**

Códigos: [Equidad de género] No memos

Desventajas, en general porque las mujeres de las comunidades son mujeres sumisas, que se dejan manipular.

<b>P 3: FJRodriguez_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:6 [Como ventaja sería que las muj..] (12:12) (Super)</b>
Códigos: [Equidad de género] [Transparencia] No memos
Como ventaja sería que las mujeres son más escrupulosas para hacer las cosas, menos viciadas, creo que pueden hacer un mejor papel pues tenemos la capacidad en todos sentidos y a veces un sexto sentido. Si son mujeres inteligentes habría, pienso, un mejor manejo de recursos, se harían las cosas más transparentes.
<b>P 3: FJRodriguez_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:7 [El padrón del INE. Porque no p..] (16:16) (Super)</b>
Códigos: [Institucionalidad] [Voto libre] No memos
El padrón del INE. Porque no podemos ir contra la ley, y la ley dice que se vota a los 18 años y que el voto es libre y secreto.
<b>P 3: FJRodriguez_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:8 [Principalmente porque el padró..] (16:16) (Super)</b>
Códigos: [Voto libre] No memos
Principalmente porque el padrón del comisario toma en cuenta a menores de edad que ni siquiera tienen un criterio propio o suficientemente consciente de lo que sucede, viven bajo la tutela de sus padres.
<b>P 3: FJRodriguez_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:9 [las comunidades si aceptan su ..] (18:18) (Super)</b>
Códigos: [Retroceso Democrático] No memos
Las comunidades si aceptan su padrón por los convencionalismos
<b>P 3: FJRodriguez_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:10 [Pienso que es un retroceso. Yo..] (22:22) (Super)</b>
Códigos: [Avance Democrático] [Retroceso Democrático] No memos
Pienso que es un retroceso. Yo siento que no es una democracia real. Por ejemplo, yo no estoy de acuerdo, pero la mayoría está de acuerdo y pues tenemos que aceptarlo. Ya hay muchos que quieren ser delegados. ¿Cómo saber qué costumbres seguir? Hay mixtecos, nasavi, o me pha y mestizos. Sin embargo, no siendo pesimista, puede darse el beneficio de la duda y si esto funciona, la cosa sería más honesta, a fin de cuentas como se dice los cambios son para bien.
<b>P 3: FJRodriguez_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:11 [Hay una diferencia grande. En ..] (26:26) (Super)</b>
Códigos: [Avance Democrático] [Voto libre] No memos
Hay una diferencia grande. En las últimas prácticas vota la gente y ya, es más limpio. Pero cuando vienen las urnas, pues hay gente que vende sus votos. Con el sistema normativo es más limpia la elección.
<b>P 3: FJRodriguez_Entrevista-Martha-Soledad.docx - 3:12 [La desconfianza hacia los polí..] (6:6) (Super)</b>
Códigos: [Hartazgo ciudadano] No memos
La desconfianza hacia los políticos, hacia los partidos políticos, junto al desencanto